

# СЛЕДЕЊЕ НА РАБОТАТА НА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА

КВАРТАЛЕН ИЗВЕШТАЈ **БР. 3**  
АПРИЛ – ЈУНИ 2017 Г.



**СЛЕДЕЊЕ НА РАБОТАТА НА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА ЗА СПРЕЧУВАЊЕ  
НА КОРУПЦИЈАТА: КВАРТАЛЕН ИЗВЕШТАЈ БР. 3 ЗА ПЕРИОДОТ ОД  
1 АПРИЛ ДО 31 ЈУНИ 2017 Г.**

Издавач: Македонски центар за меѓународна соработка (МЦМС)

**За издавачот:**

Александар Кржаловски, прв извршен директор

Гонце Јаковлеска, извршен директор

**Лектура:** Даниел Медароски

**Дизајн:** Кома

**Контакт:**

МЦМС, адреса: ул. „Никола Паралунов“ бр. 41а; пошт. фах 55, 1060 Скопје;

тел. +389/2/3065-381; факс: +389/2/3065-298; е-пошта: mcms@mcms.mk; веб-страница: www.mcms.mk

Scribd: <http://www.scribd.com/people/documents/2996697>;

SlideShare [http://www.slideshare.net/mcms\\_mk](http://www.slideshare.net/mcms_mk)

Facebook: <http://www.facebook.com/mcms.mk>; Twitter: [http://twitter.com/mcms\\_mk](http://twitter.com/mcms_mk)

CIP - Каталогизација во публикација

Национална и универзитетска библиотека „Св. Климент Охридски“, Скопје

35.072.2:343.352(497.7)“2017\*04/\*06“

СЛЕДЕЊЕ на работата на Државната комисија за спречување на корупцијата : квартален извештај бр. 3 : април-јуни 2017 г. - Скопје : Македонски центар за меѓународна соработка (МЦМС), 2017. - 32 стр. : граф. прикази ; 30 см

Фусноти кон текстот. - Публикацијата е во рамките на проектот: „Следење на работата на Државната комисија за спречување на корупцијата од страна на јавноста“

ISBN 978-608-4681-94-6

а) Државна комисија за спречување корупција - Транспарентност - Македонија - “2017\*04/\*06“

COBISS.MK-ID 104541450

Сите права се задржани. Репродуцирањето, копирањето, трансмисијата или преводот на кој било дел од оваа публикација може да се изврши единствено под следните услови: со претходна дозвола на издавачот, заради цитирање во анализа на книгата и под услови изложени во продолжение.

Авторското право на оваа публикација е заштитено, но публикацијата може да се репродуцира на кој било начин без наплата за едукативни намени. За копирање во други услови, за употреба во други публикации или пак за превод или адаптација, треба да се обезбеди претходна дозвола од издавачот.

Во електронска форма публикацијата е достапна на [www.mcms.mk](http://www.mcms.mk)



Подготовката на оваа публикација е во рамки на проектот „Следење на работата на Државната комисија за спречување на корупцијата од страна на јавноста“, со поддршка на Британската амбасада Скопје. Мислењата и ставовите наведени во оваа содржина не ги одразуваат секогаш мислењата и ставовите на Британската амбасада/Британската Влада.

# СОДРЖИНА

<b>1. ВОВЕД</b> .....	5
<b>2. МЕТОДОЛОГИЈА</b> .....	6
<b><u>2.1. ИНСТРУМЕНТИ НА ИСТРАЖУВАЊЕТО</u></b> .....	6
2.1.1. ОБРАБОТКА И ПРИКАЖУВАЊЕ НА РЕЗУЛТАТИТЕ .....	7
<b>3. ПЕРФОРМАНСИ</b> .....	9
<b><u>3.1. КРЕИРАЊЕ АНТИКОРУПЦИСКИ СТРАТЕГИИ И ПОЛИТИКИ</u></b> .....	9
<b><u>3.2. НАДЗОР И КОНТРОЛА</u></b> .....	11
<b><u>3.3. СОРАБОТКА И ЕДУКАЦИЈА</u></b> .....	18
<b>4. ТРАНСПАРЕНТНОСТ</b> .....	21
<b><u>ДЕ ЈУРЕ ТРАНСПАРЕНТНОСТ</u></b> .....	22
<b><u>ДЕ ФАКТО ТРАНСПАРЕНТНОСТ</u></b> .....	25
<b>5. ОТЧЕТНОСТ</b> .....	27
<b><u>5.1. ОТЧЕТНОСТ ПРЕД ИНСТИТУЦИИТЕ</u></b> .....	27
<b><u>5.2. ОТЧЕТНОСТ ПРЕД ЈАВНОСТА</u></b> .....	29
<b>6. ЗАКЛУЧОЦИ</b> .....	31
<b>7. ПРЕПОРАКИ</b> .....	32



## ПРОЕКТ „СЛЕДЕЊЕ НА РАБОТАТА НА ДКСК“



Проектот има цел да придонесе кон поголема транспарентност и отчетност, како и јакнење на јавната свест за резултатите од работата на ДКСК. Преку проектот се следи спроведувањето на законските обврски и нивото на транспарентноста и отчетноста на ДКСК, како и нејзиниот придонес во борбата против корупцијата во Република Македонија.

Преку кварталните извештаи граѓаните и другите засегнати страни редовно ќе добиваат сеопфатни информации за резултатите од работењето на ДКСК. За самата ДКСК придобивка од надворешното следење е да добие независна оценка за своето работење.

За потребите на проектот, МЦМС и ДКСК воспоставија соработка која има за цел квартално доставување податоци за потребите на анализи во рамките на проектот.

Проектот се спроведува од септември 2016 г. до април 2018 г., од страна на Македонскиот центар за меѓународна соработка (МЦМС), а е поддржан од Британската амбасада во Македонија.

# 1. ВОВЕД

Согласно Законот за спречување на корупцијата, Државната комисија за спречување на корупцијата (во натамошниот текст: ДКСК) е самостојна и независна антикорупциска институција. Меѓу другото, нејзините надлежности се поврзани со процесот на креирање политики, следење и надзор, како и соработка со други државни органи со цел спречување на корупцијата.

Овој квартален извештај е трет по ред и содржи заклучоци за степенот на исполнување на законските надлежности во периодот од април до јуни 2017 г. Како и во претходните два квартални извештаи, заклучоците и препораките дадени во извештајот ДКСК ќе може да ги искористи за потврдување на достигнувањата и за подобрување во областите во кои е идентификувано потфрлање.

Како резултат на заклучоците и препораките дадени во претходните два квартални извештаи, ДКСК има преземено активности за спроведување на дел од препораките, и тоа:

- Во февруари 2017 го усвои „Планот и динамиката за 2017 г. за спроведување на антикорупциска проверка на легислативата на веќе донесени закони“;
- Ажурирана е и ревидирана „Листата на информации од јавен карактер“ со кои располага ДКСК;
- Започна со активности за обезбедување поддршка во координирање и реализација на активности за унапредување на примената на Законот за заштита на укажувачите.

## 2. МЕТОДОЛОГИЈА

Методологијата која се применува во кварталните извештаи се заснова на позитивните искуства во следењето на работењето на антикорупциските тела од страна на Центарот за изучување на демократијата (ЦИД) од Бугарија и на искуството на МЦМС во следењето на отвореноста на институциите.

Во овој извештај е опфатено следењето на работата на ДКСК во периодот од април до јуни 2017 г.

### 2.1. ИНСТРУМЕНТИ НА ИСТРАЖУВАЊЕТО

Методологијата која се применува во извештаите се заснова на матрица на индикаторите подготвена во соработка со ЦИД.

Три групи на индикатори кои се следат во овој извештај се:

1. **Индикатори на перформансите (ИП)** - даваат одговор дали и колку ДКСК ги исполнува надлежностите коишто ѝ се дадени со Законот за спречување корупција<sup>1</sup>, со Законот за спречување судир на интереси<sup>2</sup> и со Законот за заштита на укажувачите<sup>3</sup>;
2. **Индикатори на транспарентноста (ИТ)** - даваат одговор на достапност и пристапност на информациите поврзани со работата на ДКСК до јавноста;
3. **Индикатори на отчетноста (ИО)** - даваат одговор за степенот на остварување на таканаречената вертикална отчетност пред институциите пред кои одговара и хоризонтална отчетност кон сите други засегнати страни пред кои нема формална одговорност (други институции, граѓанскиот сектор, граѓаните, медиумите, бизнис-заедницата итн.).

Како појдовна точка во дефинирање на индикаторите користени се Законот за спречување корупција, Законот за спречување судир на интереси и Законот за заштита на укажувачите, како три закони врз основа на кои примарно дејствува ДКСК.

Матрицата на индикаторите е достапна на веб-страница на МЦМС.

1 Закон за спречување на корупцијата („Службен весник на Република Македонија“ број 28/2002, 46/2004, 126/2006, 10/2008, 161/2008, 145/2010, 97/2015, 148/2015)

2 Закон за судир на интереси („Службен весник на Република Македонија“ број 28/2002, 46/2004, 126/2006, 10/2008, 161/2008, 145/2010, 97/2015, 148/2015)

3 Закон за заштита на укажувачите („Службен весник на Република Македонија“ број 196/2015)

## 2.1.1. ОБРАБОТКА И ПРИКАЖУВАЊЕ НА РЕЗУЛТАТИТЕ

Прикажаните резултати се засноваат на обработка на информациите добиени преку анализа на секундарните податоци достапни на интернет, од податоците добиени од ДКСК и од истражување со граѓански организации. Со цел да се оцени тековната соработка на ДКСК со граѓанските организации, а врз основа на потпишаниот Меморандум од 2010 г.<sup>4</sup>, беше спроведена анкета со организациите потписници на Меморандумот. Анкетата беше испратена до 18 граѓански организации, а одговорија десет. Анкетата беше спроведена од 19 април до 5 мај 2017 г.

За визуелно прикажување на остварувањето на индикаторите користени се четири бои, и тоа:

**ЦЕЛОСНО ИСПОЛНУВАЊЕ НА ИНДИКАТОРОТ  
(ЗАКОНОТ СЕ СПРОВЕДУВА ВО ЦЕЛОСТ)**

**ДЕЛУМНО ИСПОЛНУВАЊЕ НА ИНДИКАТОРОТ  
(ДКСК ПОСТАПУВА ПО ЗАКОНОТ, АМА НЕДОВОЛНО)**

**ЦЕЛОСНО НЕИСПОЛНУВАЊЕ НА ИНДИКАТОРОТ (ДКСК НЕ ПОСТАПУВА ПО  
НАДЛЕЖНОСТИТЕ ДЕФИНИРАНИ ВО ЗАКОНОТ)**

**ИНДИКАТОРИ ЗА КОИ НЕ ПОСТОИ НАДЛЕЖНОСТ ДЕФИНИРАНА ВО ЗАКОНОТ,  
ИЛИ НЕ СЕ ОЦЕНУВА НИВО НА ОСТВАРУВАЊЕТО ВО ПЕРИОДОТ НА  
ИЗВЕСТУВАЊЕ.**

Бидејќи „обојувањето“ на индикаторите е поврзано со степенот на остварување на законски дефинираните обврски, индикаторите за кои не постои изречена законска основа се оставени без оваа категоризација. Примерите се де факто индикатори за транспарентност, бидејќи тие се дефинирани како посакувана пракса којашто ДКСК треба да ја спроведува. Портокаловата се однесува и за ситуации кога ДКСК не постапила поради непостоење конкретно барање за постапување по одредена законска надлежност; кога не може да се утврди дали ДКСК не покренала иницијатива за преземање активности и мерки определени со закони зашто немало основ за покренување, или кога нема воспоставен систем за проверка за постоење основи за покренување иницијативи. Бидејќи „обојувањето“ на индикаторите е поврзано со степенот на остварување на законски дефинираните обврски, индикаторите за кои не постои законска основа се оставени без оваа категоризација, односно се презентирани со сива боја.

За процена на нивото на покренати случаи за сомневања за корупција или судир на интереси, користен е моделот за класификација развиен во анализата „Дали антикорупцискиот модел дава резултати во Македонија?“<sup>5</sup>. Моделот на ниво на корупција зема предвид два параметри: позицијата во политичкиот систем или во јавната администрација на која се наоѓа избрано и именувано лице

4 Меморандум за соработка за взаемна поддршка за спречување на корупцијата и судирот на интереси меѓу граѓански организации и ДКСК [http://www.dksk.org.mk/images/stories/memorandum\\_nvo.pdf](http://www.dksk.org.mk/images/stories/memorandum_nvo.pdf)

5 Мангова И. (2013). Дали антикорупцискиот модел носи резултати во Македонија? Клучни фактори кои го прават еден модел успешен. Скопје: Институт за демократија Социетас цивилис - Скопје. Достапна на: [www.academia.edu/3081031/Is\\_the\\_Anti-Corruption\\_Model\\_Delivering\\_Results\\_in\\_Macedonia](http://www.academia.edu/3081031/Is_the_Anti-Corruption_Model_Delivering_Results_in_Macedonia)



обвинето за корупција и процената на сумата пари која е злоупотребена. За потребите на оваа анализа моделот е прилагоден со дефинирање на три нивоа на корупција: високо, средно и ниско ниво. Детална класификација користена за потребите на кварталните извештаи може да се најде во Извештајот за остварувања на ДКСК во периодот од 2006 до 2015 г.

Во однос на користените термини, треба да се напомене дека низ текстот се користат термини за избрани и именувани лица со кои се опфатени избрани или именувани лица, службени лица или одговорни лица во јавни претпријатија и други правни лица што располагаат со државен капитал, а кои подлежат под Законот за спречување корупција, Законот за судир на интереси и други закони врз основа на кои постапува ДКСК.



## 3. ПЕРФОРМАНСИ

Индикаторите за перформансите даваат одговор дали и колку ДКСК ги исполнува надлежностите коишто ѝ се дадени со Законот за спречување корупција, со Законот за спречување судир на интереси и со Законот за заштита на укажувачите. Индикаторите се групирани според четирите основни групи на надлежностите преку кои ДКСК може да ја остварува своја превентивна и репресивна улога во борбата против корупцијата: креирање антикорупциски политики, надзор и контрола, соработка и едукација и информирање.

### 3.1. КРЕИРАЊЕ АНТИКОРУПЦИСКИ СТРАТЕГИИ И ПОЛИТИКИ

#### ШТО ПРАВИ ДКСК ЗА ДА ПРИДОНЕСЕ КОН КРЕИРАЊЕ АНТИКОРУПЦИСКИ СТРАТЕГИИ И ПОЛИТИКИ?

Учествува во креирање и измени на антикорупциски закони

Дава мислење на предлог-закони со цел да не се донесат закони кои во себе ќе имаат одреби со кои може да се јави ризик од корупција

Ја следи и ја спроведува Државната програма за превенција и репресија на корупција и превенција и намалување појава на судир на интереси (2016-2019)<sup>6</sup>

#### ШТО РЕАЛИЗИРАЛА ВО ПЕРИОДОТ ОД 1 АПРИЛ ДО 31 ЈУНИ 2017 Г.?

ИНДИКАТОР

АПРИЛ - ЈУНИ 2017 Г.

**ИП 2**

ДАВАЊЕ МИСЛЕЊА ЗА ПРЕДЛОЗИ НА ЗАКОНИ ОД ЗНАЧЕЊЕ ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА

Во периодот на известување Владата на Република Македонија доставила барање до ДКСК за мислење по предлог-закон за инспекција во животната средина.

ДКСК го изготвила мислењето со користење на Методологијата за АПЛ и го доставила до Владата.

<sup>6</sup> Државната програма за превенција и репресија на корупцијата и превенција и намалување појава на судир на интереси (2016-2019), достапна на: [https://www.dksk.mk/fileadmin/Drzavni\\_programi/Drzavna\\_programa\\_2016-2019.pdf](https://www.dksk.mk/fileadmin/Drzavni_programi/Drzavna_programa_2016-2019.pdf)

## ИП 3

СПРОВЕДУВАЊЕ  
НА ПРОЦЕСОТ НА  
„АНТИКОРУПЦИСКА  
ПРОВЕРКА НА  
ЛЕГИСЛАТИВАТА“ (АПЛ)

Според планот и динамиката за АПЛ на веќе донесени закони, за вториот квартал од 2017 година предвидено е да се проверат шест закони<sup>7</sup>. ДКСК во овој квартал направи проверка на два закони, планирани за претходниот квартал, и тоа: [Законот за академија за судии и јавни обвинители](#) и [Законот за државен пазарен инспекторат](#).<sup>8</sup>

Започната е постапка и за преостанатите девет закони кои се планирани за подготовка со Планот и динамиката во првиот и вториот квартал.

Во мај се направени измени на Методологија за АПЛ, согласно кои веќе не се подготвува годишниот план за АПЛ за предлог-закони кои ќе бидат донесени во текот на годината и не се објавува на веб-страницата за планот и динамиката за АПЛ за веќе донесени закони.

Од изгласувањето на владата на 31 мај, до 30 јуни 2017 г. ДКСК подготвила АПЛ за еден предлог-закон (предлог-закон за инспекција во животната средина). АПЛ не е подготвена за Законот за земјоделство и рурален развој којшто е утврден на седница на Влада на 13 јуни 2017 г. од причина што ниту ресорното министерство ниту Владата не се обратиле до ДКСК со барање на мислење. ДКСК треба да преземе активности за информирање на Владата и надлежните министерства дека не го почитуваат Деловникот за работа на Влада со кој од 2 март 2016 г. сите предлог-закони кои подлежат на Проценка на влијание на регулативата задолжително мора да бидат доставни до ДКСК за АПЛ.

Согласно Методологијата, надлежното министерство е должно да ги зема превид препораките на ДКСК, а кога препораките не се прифатени, надлежното министерство задолжително треба да ја информира ДКСК. За предлог-законот за инспекција во животната средина ДКСК се уште нема повратна информација дали даденото мислење е прифатено, бидејќи е сè уште во постапка на донесување.

7 Закон за катастар и недвижности, Закон за спречување на судир на интереси, Закон за лековите и медицинските помагала, Закон за учебниците за основно и средно образование, Закон за просветната инспекција и Закон за трговија.

8 Закон за академија за судии и јавни обвинители, Закон за здравствена заштита, Закон за заштита на правата на пациентите, Закон за биро за развој на образованието, Закон за државен пазарен инспекторат, Закон за градежните производи.

## 3.2. НАДЗОР И КОНТРОЛА

Кои мерки и активности ги презема ДКСК за да спроведува надзор и контрола утврдени со Законот за спречување на корупцијата, со Законот за спречување судир на интереси и со Законот за заштита на укажувачите?

Покренува иницијативи пред други надлежни институции, доколку утврди дека постои сомневање за злоупотреби на буџетските средства и средства од јавни фондови за изборна кампања или каква било политичка активност

Презема активности за случаи кога ќе утврди дека постојат привилегии или дискриминација по однос на договорите, јавните набавки и другите зделки по изборите

Им дава мислење на државните институции за примена на одредбите од Законот за спречување на корупцијата за време на избори

Покренува иницијативи пред други надлежни институции доколку постои сомневање во финансиско-материјалното работење на политичките партии, синдикатите и здруженијата и фондациите

Покренува иницијативи за разрешување на избрани или именувани лица

Покренува иницијативи за поведување постапка за кривично гонење на избрани или именувани лица

Евидентира и следи промени на имотната состојба на избраните и именуваните лица

Води регистар на избрани и именувани лица

Го евидентира стекнувањето акции и удели на избрани и именувани лица, доколку акциите се на правно лице врз кое институцијата во која работи врши надзор

Постапува по претставки од граѓаните со сомневање за злоупотреба на дискрециско овластување и кои сметаат дека одредена одлука е донесена поради корумпираност

## ШТО РЕАЛИЗИРАЛА ДКСК ВО ПЕРИОДОТ ОД 1 АПРИЛ ДО 31 ЈУНИ 2017 Г.?

### ИНДИКАТОР

АПРИЛ - ЈУНИ 2017 Г.

#### ИП 4

СЛЕДЕЊЕ НА МОЖНИТЕ ЗЛОУПОТРЕБИ НА БУЏЕТСКИТЕ СРЕДСТВА, ЈАВНИТЕ ФОНДОВИ И СРЕДСТВАТА НА ЈАВНИ ПРЕТПРИЈАТИЈА И ДРУГИ ПРАВНИ ЛИЦА ШТО РАСПОЛАГААТ СО ДРЖАВЕН КАПИТАЛ

ДКСК сè уште не подготвила посебен извештај за можни злоупотреби на буџетските средства за финансирање на изборната кампања или други политички активности за парламентарните избори одржани во декември 2016 година.

Во периодот април-јуни 2017 г. ДКСК нема отворено предмети во кои биле утврдени можни злоупотреби на буџетски средства за финансирање изборна кампања или други политички активности за изборите одржани во декември 2016 година.

#### ИП 5

СЛЕДЕЊЕ СЛУЧАИ ЗА ПРИВИЛЕГИИ ИЛИ ДИСКРИМИНАЦИЈА ПО ОДНОС НА ДОГОВОРИТЕ, ЈАВНИТЕ НАБАВКИ И ДРУГИТЕ ЗДЕЛКИ ПО ИЗБОРИТЕ ВО БОРБАТА ПРОТИВ КОРУПЦИЈАТА

Законот за спречување на корупцијата ѝ дава надлежност на ДКСК да врши увид во сите договори, јавни набавки и други зделки поврзани со остварување профит склучени, односно извршени по завршувањето на изборите меѓу државни органи и домашни или странски правни лица, како и сите дозволи, концесии и други одлуки.

ДКСК во периодот на известувањето нема преземено активности за спроведување на оваа надлежност. Со оглед на тоа дека новата влада беше изгласана на 31 мај 2017 г., може да се очекува дека оваа надлежност ќе биде од особена важност за следење во наредниот период.

#### ИП 6

ПОСТАПУВАЊЕ ВО СПРЕЧУВАЊЕ КОРУПЦИЈА ВО ИЗБОРНИОТ ПРОЦЕС

До 15 јуни 2017 г. ДКСК постапуваше по барања за мислење од страна на државни институции дали може да преземат одредени активности поврзани со користењето и располагањето со буџетските средства во изборниот период. На 15 јуни ДКСК доставила известување до државните институции дека со изборот на нова влада, престанува да важи и обврската за барање мислења за користење и располагање со буџетските средства.

Отворени се вкупно 1.226 предмети, сите се барања за мислења доставени од институции за тоа дали може да преземат постапки за вработување на неопределено и на определено време, постапки за јавни набавки, постапки за издавање под закуп на имот во државна сопственост и други видови располагања со државен имот, како и мислења по барања за вонредни исплати на буџетски или фондовски средства и други располагања со буџетски средства на централно и на локално ниво. ДКСК одговорила на сите барања.

**ИП 7**

ПОКРЕНУВАЊЕ ИНИЦИЈАТИВИ ПРЕД НАДЛЕЖНИТЕ ОРГАНИ ЗА КОНТРОЛА НА ФИНАНСИСКО-МАТЕРИЈАЛНОТО РАБОТЕЊЕ НА ПОЛИТИЧКИТЕ ПАРТИИ

ДКСК во извештајниот период немала основ, како ни барања од други субјекти за покренување иницијативи пред надлежните органи за контрола на финансиско-материјалното работење на политичките партии.

**ИП 8**

ПОКРЕНУВАЊЕ ИНИЦИЈАТИВИ ЗА ПОВЕДУВАЊЕ ПОСТАПКА ПРЕД НАДЛЕЖНИТЕ ОРГАНИ ЗА РАЗРЕШУВАЊЕ, РАСПОРЕДУВАЊЕ, СМЕНУВАЊЕ ИЛИ ПРИМЕНА НА ДРУГИ МЕРКИ НА ОДГОВОРНОСТ НА ИЗБРАНИ ИЛИ ИМЕНУВАНИ ЛИЦА, СЛУЖБЕНИ ЛИЦА ИЛИ ОДГОВОРНИ ЛИЦА ВО ЈАВНИ ПРЕТПРИЈАТИЈА И ДРУГИ ПРАВНИ ЛИЦА ШТО РАСПОЛАГААТ СО ДРЖАВЕН КАПИТАЛ

ДКСК во извештајниот период немала основ, како ни барања од други субјекти за покренување постапка пред надлежни органи за разрешување, распоредување, сменување или примена на други мерки на одговорност на избрани или именувани лица, службени лица или одговорни лица во јавни претпријатија и други правни лица што располагаат со државен капитал.

**ИП 9**

ПОКРЕНУВАЊЕ ИНИЦИЈАТИВИ ЗА ПОВЕДУВАЊЕ ПОСТАПКА ЗА КРИВИЧНО ГОНЕЊЕ НА ИЗБРАНИ ИЛИ ИМЕНУВАНИ ЛИЦА, СЛУЖБЕНИ ЛИЦА ИЛИ ОДГОВОРНИ ЛИЦА ВО ЈАВНИ ПРЕТПРИЈАТИЈА, ЈАВНИ УСТАНОВИ И ДРУГИ ПРАВНИ ЛИЦА ШТО РАСПОЛАГААТ СО ДРЖАВЕН КАПИТАЛ

ДКСК нема покренато иницијативи за поведување постапка за кривично гонење на избрани или именувани лица, службени лица или одговорни лица во јавни претпријатија, јавни установи и други правни лица што располагаат со државен капитал.

**ИП 10**

**ЕВИДЕНЦИЈА И СЛЕДЕЊЕ НА АНКЕТНИТЕ ЛИСТОВИ И ПРИЈАВИТЕ ЗА ПРОМЕНА НА ИМОТНАТА СОСТОЈБА НА ИЗБРАНИТЕ И ИМЕНУВАНИТЕ ЛИЦА, НА ОДГОВОРНО ЛИЦЕ ВО ЈАВНО ПРЕТПРИЈАТИЕ, ЈАВНА УСТАНОВА ИЛИ ДРУГО ПРАВНО ЛИЦЕ КОЕ РАСПОЛАГА СО ДРЖАВЕН КАПИТАЛ**

Според податоците на ДКСК, до нив се доставени:

- 111 анкетни листови по изборот на функција;
- 72 анкетни листови по престанок на функцијата;
- 111 анкетни листови за пријавување промени на имотната состојба.

ДКСК до Управата за јавни приходи доставила пет барања за поведување постапка за испитување имот и имотна состојба.

ДКСК утврдила дека пет лица не поднеле анкетен лист и повела пет прекршочни постапки пред надлежен суд.

Со цел да се оцени евиденцијата и следењето на анкетните листови и пријавите за промена на имотната состојба, се направи проверка дали се објавени, односно избришани анкетните листови на сите лица за кои се објавени одлуки за именување и избор, односно одлуки за престанок на функцијата во службените весници на Република Македонија во периодот на известувањето. Според податоците, објавени се одлуки за именување и избор на 170 лица и одлуки за разрешување од функција на 89 лица. Согласно Законот за спречување на корупцијата, сите овие лица имаат обврска да поднесат анкетен лист, со кој се утврдува состојбата на имотот при изборот, односно при престанување на функцијата.

При проверка на базата на податоци со анкетните листови на ДКСК, од 170 новоименувани и избрани лица, објавени се анкетните листови на 59 (34,7%). За 111 (65,3%) лица анкетните листови не се достапни на веб-страницата. Лицата за коишто не се достапни анкетните листови се избрани на функции во судови (судии-поротници) и во управните одбори на здравствени установи.

Според досегашниот систем на ДКСК, по доставување на анкетниот лист по престанување на функцијата, податоците автоматски се повлекуваат од веб-страницата. При проверка на достапноста на анкетните листови на 89 лица за коишто се објавени одлуки за разрешување во службен весник, за 32 од нив (36%) сè уште има податоци на веб-страницата, бидејќи тие лица не поднеле анкетен лист по заминувањето од функцијата. ДКСК не го утврдила ова и не повела постапка пред надлежните судови.

ДКСК нема податок за бројот и износот на изречени глоби од страна на судовите по претходно поднесени прекршочни пријави против лица кои не пополниле и не поднеле анкетен лист, бидејќи во извештајниот период до ДКСК не се доставени пресуди за изречени глоби. Од податоците со кои располага, односно од анкитите кои се добиени од надлежниот суд во извештајниот период, не е донесена пресуда со која е изречена глоба.

9 Разликата во бројот на доставени анкетни листови до ДКСК и бројот на избрани и именувани лица според одлуките објавени во Службениот весник се должи на тоа што во овој квартал до ДКСК се доставени анкетните листови на новоименувани лица, коишто биле избрани и за чии избор одлуките биле објавени во службен весник во претходниот квартал (31 март 2017 г.).

## ИНДИКАТОР

АПРИЛ - ЈУНИ 2017 Г.

### ИП 11

ПОВЕДУВАЊЕ ПОСТАПКИ ЗА СЛУЧАИ НА СУДИР НА ИНТЕРЕСИ

ДКСК оформила 15 нови предмети од областа на судирот на интереси. За едно лице е изречена мерка јавна опомена. Со оваа мерка опфатено е едно лице на ниско ниво.

### ИП 12

ЦЕЛОСНОСТ И АКТУЕЛНОСТ НА ПОДАТОЦИТЕ ОД РЕГИСТАРОТ НА ИЗБРАНИ И ИМЕНУВАНИ ЛИЦА

Според податоците во службените весници на Република Македонија, во периодот на известување објавени се одлуки за именување и избор на 170 лица. Според Законот, за сите именувани и избрани лица, институциите коишто ги именувале до ДКСК во рок од 15 дена треба да достават податоци за ажурирање на Регистарот за избрани и именувани лица. При проверка на податоците во регистарот, заклучно со 30 јули 2017 г., објавени се податоци во регистарот за 65 лица (38,2%). Доколку ДКСК постапила согласно член 63.б став 1 од Законот за спречување на корупцијата и повела иницијатива за прекршочни постапки за неисполнување на обврските за неподнесување на податоците потребни за ажурирање на Регистарот, по основ глоба за соодветниот прекршок можело да се наплатат 231.000 евра<sup>10</sup>

За периодот на известување нема податок дали ДКСК постапила согласно законот и поднела прекршочни пријави за институциите коишто не доставиле податоци за избрани и именувани лица. Според податоците во службените весници во периодот на известување, објавени се одлуки за престанок или разрешување на 89 лица. При проверка на податоците во регистарот, заклучно со 7 август 2017 г. објавени се информации за престанок на функцијата за 56 (62,9%) лица.

### ИП 13

ПОСТАПУВАЊЕ ПО ПРИЈАВИ ЗА СТЕКНУВАЊЕ УДЕЛИ ИЛИ АКЦИИ

ДКСК нема предмет по кој постапувала, а е во врска со пријави за стекнување удели или акции од причина што такви пријави воопшто не се доставени. ДКСК нема воспоставено систем за контрола на ограничување по напуштањето на должноста.

<sup>10</sup> Претпоставка е дека согласно член 63-б став 1 глоба во износ од 200 евра му се изрекла за прекршок на раководното лице на институцијата која врши избори и именувања, односно на овластеното лице од него, ако во рок од 15 дена не поднело податоци до ДКСК и став 2 дека глоба во износ од 2.000 евра му се изрекла за истиот прекршок и на институцијата или органот кој врши избори и именувања.

## ИНДИКАТОР

АПРИЛ - ЈУНИ 2017 Г.

### ИП 14

ПОСТАПУВАЊЕ ПО ПОДНЕСЕНИ ПРИЈАВИ ЗА ПОСТОЕЊЕ КОРУПЦИЈА ОД ГРАЃАНИ ИЛИ ОД ПРАВНИ ЛИЦА НЕЗАДОВОЛНИ ОД ОДЛУКА ДОНЕСЕНА ВРЗ ОСНОВА НА ДИСКРЕЦИСКО ОВЛАСТУВАЊЕ И КОИ СМЕААТ ДЕКА ТАА ОДЛУКА Е ДОНЕСЕНА ПОРАДИ КОРУМПИРАНОСТ

До ДКСК не се доставени претставки на граѓани незадоволни од одлука донесена врз основа на дискреционо овластување и кои сметаат дека таа одлука е донесена поради корумпираност.

### ИП 15

ПОКРЕНУВА ИНИЦИЈАТИВА ПРЕД НАДЛЕЖНИТЕ ОРГАНИ ЗА КОНТРОЛА НА ФИНАНСИСКО-МАТЕРИЈАЛНОТО РАБОТЕЊЕ НА СИНДИКАТОТ

ДКСК нема покренато иницијативи пред надлежните органи за контрола на финансиско-материјалното работење на синдикати.

### ИП 16

ПОКРЕНУВА ИНИЦИЈАТИВА ПРЕД НАДЛЕЖНИТЕ ОРГАНИ ЗА КОНТРОЛА НА ФИНАНСИСКО-МАТЕРИЈАЛНОТО РАБОТЕЊЕ НА ЗДРУЖЕНИЈАТА И НА ФОНДАЦИИТЕ

ДКСК во овој извештаен период нема покренато иницијативи пред надлежните органи за контрола на финансиско-материјалното работење на здруженија и фондации.

Во извештајниот период, 22 граѓански организации кои беа предмет на финансиски контроли на иницијатива на ДКСК, побараа институциите да ја проверат основаноста на контролите и да ја истражат злоупотребата на службената должност за политички притисок.



## ИНДИКАТОР

АПРИЛ - ЈУНИ 2017 Г.

### ИП 17

**АКТИВНОСТИ И МЕРКИ  
ПРЕЗЕМЕНИ ОД ДКСК КАКО  
ОДГОВОР НА ПОДНЕСЕНИ  
ПРИЈАВИ ОД УКАЖУВАЧИ  
ЗА НЕОБЕЗБЕДЕНА НИВНА  
ЗАШТИТА.**

ДКСК нема предмет по кој постапувала, а е во врска со заштита на укажувачите. Јавните институции имаат обврска да достават информација со име и презиме на овластеното лице за прием на пријави од укажувачи, неговото работно место; телефонскиот број за контакт и поштенската и електронската адреса. Во извештајниот период седум институции (четири институции од јавен сектор и три од приватен сектор) доставиле информација за овластено лице за прием на пријави од укажувачи. Со ова вкупниот број на институции кои доставиле информација изнесува 33 или 2,56%, од вкупно 1.291 јавна институција.

Во извештајниот период ДКСК започна интензивна комуникација заради обезбедување поддршка во координирање и реализација на активностите за унапредување на примената на овој закон. Така, од страна на проектот на ИПА - „Зајакнување на националните капацитети за борба против организиран криминал и корупција“, обезбеди експерт кој до крајот на годината треба да испорача стратегија за подигање на свеста на граѓаните за позитивниот контекст на Законот за заштита на укажувачите.

### ИП 18

**ПОСТАПУВАЊЕ ПО ПРИЈАВИ  
ОД ГРАЃАНИ И ОД ПРАВНИ  
ЛИЦА**

Во извештајниот период до ДКСК биле доставени и оформени вкупно 20 предмети за постоење елементи за корупција од граѓани, правни лица и предмети отворени по сопствено убедување на ДКСК.

Во однос на наводите содржани во овие предмети, истите се однесуваат на сомневање за постоење коруптивни елементи во вршењето на јавните овластувања, јавните набавки, во вршењето на работите од јавен интерес и друго. Постапувањето во овие предмети е во тек.

11 член 2 став 1 од Правилникот за заштитено внатрешно пријавување

12 Годишен извештај од Регистрот на вработените во јавниот сектор 2016, Министерство за информатичко општество и администрација, март 2017, [http://mioa.gov.mk/files/pdf/dokumenti/Godisen\\_izvestaj\\_2016\\_Registar\\_na\\_vraboteni\\_vo\\_JS.pdf](http://mioa.gov.mk/files/pdf/dokumenti/Godisen_izvestaj_2016_Registar_na_vraboteni_vo_JS.pdf)

### 3.3 СОРАБОТКА И ЕДУКАЦИЈА

Преку едукацијата на органите надлежни за откривање и гонење на корупцијата и другите видови криминал, ДКСК може да придонесува за зајакнување на капацитетите на органите на државната управа. ДКСК има законска обврска да презема активности на планот на едукацијата на органите надлежни за откривање и гонење на корупцијата и сите други институции.

#### Што презела ДКСК на полето на соработка и едукација во периодот од 1 април до 30 јуни 2017 г.?

##### ИНДИКАТОР

АПРИЛ - ЈУНИ 2017 Г.

##### ИП 19

СОРАБОТКА СО ДРУГИ  
ДРЖАВНИ ИНСТИТУЦИИ  
ВО МАКЕДОНИЈА И ВО  
СТРАНСТВО

Во периодот на известувањето остварена е средба на работна група за спроведување анализа на дискрециските овластувања во која покрај претставници од ДКСК, се вклучени и Министерството за правда, Министерството за информатичко општество и администрација, Генералниот секретаријат на Владата, Агенцијата за администрација, Секретаријатот за законодавство и МЦМС.

ДКСК одржа работен состанок со амбасадорот на Италија за идните чекори кои Македонија и Италија ќе ги организираат и преземаат за борбата против корупцијата и Самитот во Трст. Исто така ДКСК одржа работен состанок со Делегацијата на ОБСЕ.

Во организација на Амбасадата на Република Македонија во Будимпешта, Унгарија, во периодот од 12 до 14 јуни 2017 г. се одржала работна средба на која учествувала ДКСК и претставници од државните институции од Унгарија на тема „Јакнење на меѓународната соработка за ефикасна и ефективна борба против корупцијата“.

ДКСК како член на Управниот одбор на проектот на ЕУ - „Зајакнување на националните капацитети во борбата против организираниот криминал и корупцијата“, учествуваше на вториот состанок на управниот одбор, одржан на 13 април 2017 година, на кој се разговараше за „Почетниот извештај на проектот“ и за следните активности. Со проектот се предвидени активности за ДКСК, за Министерството за внатрешни работи, за Министерството за правда и за Агенцијата за управување со одземен имот.

Претставници од ДКСК учествуваа на работилницата за постапување и решавање поднесени приговори во пресрет на локалните избори и поттикнување меѓуинституционална соработка организирана од Државната изборна комисија.

Во организација на Министерство за правда во рамките на „твининг-проектот“ Strengthening the national capacities for fight against organized crime and corruption Instrument for Pre-accession Assistance (IPA) – TAIB 2012, претставници од ДКСК учествуваа на обука за администрирање на платформата „модл“ (moodle) со цел креирање курсеви за спречување корупција, судир на интереси и интегритет.

**ИП 19**

**СОРАБОТКА СО ДРУГИ  
ДРЖАВНИ ИНСТИТУЦИИ  
ВО МАКЕДОНИЈА И ВО  
СТРАНСТВО**

Учесници од ДКСК имаше и на конференцијата на тема „Процена на спроведувањето и ефективноста на системите за откривање судир на интереси и имот на јавни функционери“, што се одржа во Тбилиси, Грузија, а во организација на Регионалната антикорупциска иницијатива, Антикорупциската мрежа на Организацијата за економска соработка и развој и Програмата за развој на Обединетите нации.

ДКСК и Управата за извршување санкции потпишаа меморандум за соработка на полето на спречувањето на корупцијата и судирот на интереси во Република Македонија. Ова е прв меморандум за соработка со институција од ваков вид, во кој се уредува начинот и облиците на меѓуинституционалната соработка, координацијата и водењето заеднички договорените активности, како и спроведување на целите и активностите утврдени во стратегијата и акцискиот план за спречување на корупцијата во националниот затворски систем.

**ИП 20**

**СПРОВЕДУВАЊЕ  
АКТИВНОСТИ ВО РАМКИТЕ  
НА МЕМОРАНДУМОТ ЗА  
СОРАБОТКА ВО БОРБАТА  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈАТА И  
СУДИРОТ НА ИНТЕРЕСИ СО  
ГРАЃАНСКИОТ СЕКТОР**

Претседателот и еден член на Комисијата се обратија на Форумот „Превенција на корупцијата – водство и координација во Македонија“, организиран од МЦМС, а како гости на форумот учествуваа и претставници од Одделението за антикорупциска проверка на легислативата и Секретаријатот на ДКСК.

ДКСК покани претставник од МЦМС во работна група за спроведување анализа на дискрециските овластувања.

Соработка е остварена и со Центарот за истражување и креирање политики и како резултат на таа соработка се изработени алатки за проценка на ризикот од корупција и спроведена една успешна анализа.

Не се интензивирани контактите и средбите со потписниците на Меморандумот, како што е предвидено во Годишната програма за работа за 2017 г.

МЦМС од 14 август до 1 септември 2017 г. спроведе онлајн анкета со потписниците на Меморандумот за соработка, со којашто се оценуваа соработката на ДКСК со граѓанските организации во периодот јануари-март 2017 г. Анкетата беше испратена до сите 18 потписници, а на неа беше одговорено од страна на девет организации.

Две организации имаа иницијативи до ДКСК кои биле прифатени. Соработката се однесувала на нормативната рамка поврзана со антикорупција, организација и учество на настани и подготовка на анализи и истражувања. Само една од девет анкетираните организации добила иницијатива од ДКСК за соработка. Иницијативите за соработка на ДКСК се однесуваат на учество во работни групи и обуки. Четири организации (44%) повремено добивале покани за настани организирани од ДКСК, а пет организации ниеднаш не добиле покана.

Запрашани како ја оценуваат севкупната соработка, пет (56%) од организациите рекле дека немало соработка, за четири (44%) од организациите соработката била добра, но треба да се подобри.

## ИНДИКАТОР

АПРИЛ - ЈУНИ 2017 Г.

### ИП 21

СПРОВЕДУВАЊЕ  
АКТИВНОСТИ ВО РАМКИТЕ  
НА МЕМОРАНДУМОТ ЗА  
СОРАБОТКА ВО БОРБАТА  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈАТА И  
СУДИРОТ НА ИНТЕРЕСИ СО  
ПРИВАТНИОТ СЕКТОР

Во наведениот период не се реализирани активности согласно Меморандумот за соработка со бизнис-секторот, иако во Годишната програма за работа за 2017 г. е предвидено одржување редовни квартални состаноци со потписниците на Меморандумот.

### ИП 22

ПРЕЗЕМЕНИ АКТИВНОСТИ  
НА ПЛАНОТ НА  
ЕДУКАЦИЈАТА НА ОРГАНИТЕ,  
НАДЛЕЖНИ ЗА ОТКРИВАЊЕ  
И ГОНЕЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА  
И ДРУГИТЕ ВИДОВИ  
КРИМИНАЛ

Во мај 2017 година одржана е обука на тема „Антикорупциски мерки и етика во државната служба“, во рамките на годишната програма за генерички обуки на административни службеници во организација на МИОА, една обука за директорите на казнено-поправните установи на тема „Спечување на корупцијата, судирот на интереси и заштита на укажувачите“ и три обуки на тема „Спечување на корупцијата, судирот на интереси и заштита на укажувачите“ за вработените во казнено-поправните установи.

## 4. ТРАНСПАРЕНТНОСТ

Транспарентноста подразбира достапност и пристапност на информациите поврзани со работата на ДКСК до јавноста.

Што се законски (де јуре) утврдени обврски на ДКСК за обезбедување транспарентност?

ДКСК е должна редовно да ја известува јавноста за преземените мерки и активности и за резултатите од своето работење

ДКСК е должна да го објавува годишниот извештај во средствата за јавно информирање

ДКСК е должна да ја известува јавноста за случаите на судир на интереси по кои таа постапувала

Што е потребно ДКСК да објавува за да обезбеди целосна транспарентност на своето работење, и покрај тоа што нема експлицитна законска обврска (де факто транспарентност)?

ДКСК треба да објавува:

Годишни програми и извештаи за својата работа

Информации за преземени мерки и активности на комисијата

Информации од одржани седници на комисијата

Дадени мислења на предлог-закони по спроведена антикорупциска проверка на легислативата

Информации за остварена соработка со граѓански организации

**КОЛКУ ДКСК БИЛА ТРАНСПАРЕНТНА ВО ПЕРИОДОТ ОД 1 ЈАНУАРИ ДО 31 МАРТ 2017 Г.?**

### ДЕ ЈУРЕ ТРАНСПАРЕНТНОСТ

ИНДИКАТОР

ЈАНУАРИ - МАРТ 2017 Г.

#### ИТ-1

ОБЈАВЕН ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТАТА НА ДКСК И ЗА ПРЕЗЕМЕНИТЕ МЕРКИ И АКТИВНОСТИ

Годишниот извештај за работата на ДКСК за 2016 г. е објавен на веб-страницата на ДКСК на 15 мај 2017 г., два месеци по усвојувањето на седницата на ДКСК и две недели по поднесувањето во Собранието на Република Македонија. Иако во Законот за спречување на корупцијата е предвидено дека Годишниот извештај се доставува и до средствата за јавно информирање (медиумите), ДКСК не испратила информација за извештајот преку други средства за јавно информирање.

## ИНДИКАТОР

АПРИЛ - ЈУНИ 2017 Г.

### ИТ-2

ПРИСТАП ДО РЕГИСТАРТ  
НА ИЗБРАНИ И ИМЕНУВАНИ  
ЛИЦА

Пристап до Регистарот постои, но има ограничувања во однос на пребарувањето и прегледноста на регистарот. Регистарот на избрани и именувани лица нема „историја на промени“ која дозволува преглед за почетокот и за крајот на извршувањето на функцијата на секое избрано и именувано лице. Нема можност да се зачува целата база на податоци со цел да се прави компјутерска анализа/ обработка на податоците. Регистарот не е достапен во формат на отворени податоци и податоците не се поврзани со базата на анкетните листови на избрани и именувани лица.

### ИТ-3

ОБЈАВЕНИ АНКЕТНИ  
ЛИСЛОВИ И ПРИЈАВИ ЗА  
ПРОМЕНА ВО ИМОТНАТА  
СОСТОЈБА НА ВЕБ-  
СТРАНИЦАТА НА ДКСК

Врз основа на податоците достапни на веб-страницата data-mkopen којашто ги следи измените направени во базата на податоци на анкетните листови, во периодот од 10.05.2017 г. до 29.06.2017 г. во базата е направена измена на 191 записи на јавни функционери. Овие измени вклучуваат 89 нови анкетни листови и 102 пријави за промена на имотната состојба.

### ИТ-6

ОБЈАВУВАЊЕ ИНФОРМАЦИИ  
ЗА СЛУЧАИТЕ НА СУДИР  
НА ИНТЕРЕСИ ПО КОИ  
ДКСК ПОСТАПУВА И МЕРКИ  
И АКТИВНОСТИ КОИ ГИ  
ПРЕЗЕЛА

Објавена е една информација за преземени мерки и активности за судир на интереси. Со оваа информација опфатено е едно лице за кое поради непостапување по барањето на ДКСК, на лицето му е изречена мерка јавна опомена. За преостанатите 14 лица за кои се отворени предмети за судир на интереси не се објавени информации на веб-страницата.

### ИТ-8

ДОСТАПНОСТ НА ГОДИШНИ  
ИЗВЕШТАИ ЗА ПРИМЕНИ  
ПРИЈАВИ ОД УКАЖУВАЧИ

Не се оценува, бидејќи ДКСК нема подготвено годишен извештај за примени пријави од укажувачи.

## ИНДИКАТОР

АПРИЛ - ЈУНИ 2017 Г.

### ИТ-9

ЈАВНО ДОСТАПНИ  
ИНФОРМАЦИИ ЗА  
АКТИВНОСТИТЕ НА ДКСК

Во периодот на известување беа објавени вкупно единаесет соопште-  
нија на веб-страницата на ДКСК, од коишто:

- Четири деманти до медиуми во врска со објавени текстови од страна на порталот НоваТВ, Плусинфо, Репортер, Макфакс, Алсат-М и 24 вести;
- Информација за потпишан меморандум за соработка со Управата за извршување санкции;
- Информација за одржана работна средба со амбасадорот на Италија во Македонија;
- Информација за одржани работни средби во Унгарија, Будимпешта;
- Информација за учество на Форумот „Превенција на корупцијата – водство и координација во Македонија“;
- Информација за учество на регионалната конференција за судир на интереси и имоти на јавни функционери во Тбилиси, Грузија;
- Известување за државните институции дека не е потребно веќе да бараат мислење од ДКСК за располагање со буџетски средства.

На веб-страницата објавена е ажурираната „Листа на информации од јавен карактер“.

ДКСК нема пракса да ги објавува на својата веб-страница огласите за јавни набавки, ниту пак известувањето за склучен договор за јавни набавки. Согласно годишниот план за јавни набавки за 2017 г., ДКСК на веб-страницата на е-набавки периодично објавила три огласи за прибирање понуди за набавка на стока и еден оглас за прибирање понуди за набавка на услуги.

## ДЕ ФАКТО ТРАНСПАРЕНТНОСТ

## ИНДИКАТОР

АПРИЛ - ЈУНИ 2017 Г.

### ИТ-12

ТРАНСПАРЕНТНОСТ  
ВО ПРОЦЕСОТ НА  
АНТИКОРУПЦИСКА  
ПРОВЕРКА НА  
ЛЕГИСЛАТИВАТА (АПЛ)

Не е објавен планот за динамика за проверка на АПЛ.

ДКСК го објавила **мислењето** коешто го дала по предлог-закон за инспекција во животната средина, подготвено на барање на Владата на РМ.

На веб-страницата достапни се и извештаите од антикорупциската проверка на **Законот за академија за судии и јавни обвинители** и **Законот за државен пазарен инспекторат**.

14 Првиот демант е во врска со текстот објавен на порталот novatv.mk: „Антикорупциска со дозвола од Архивот уништува документација“, вториот демант е објавен во врска со текстот на порталот novatv.mk: „СЈО ги барало документите кои Антикорупциска ги прати на уништување“, третиот демант е објавен на во врска со текстот на 24 ВЕСТИ: „Прекршочни постапки за девет функционери кои не поднеле анкетен лист“ и четвртиот демант е објавен во врска со текстот на порталот ПЛУСИНФО: „Реакција на невладините: Тантуровски да истражи кој и за што ќе потроши 800.000 евра“.

## ИНДИКАТОР

АПРИЛ - ЈУНИ 2017 Г.

### ИТ-13

ПРИСТАП ДО АНКЕТНИТЕ ЛИСТОВИ И ПРИЈАВИТЕ ЗА ПРОМЕНА ВО ИМОТНАТА СОСТОЈБА, ОБЈАВЕНИ ОД СТРАНА НА ДКСК

Во годишниот извештај на ДКСК е наведено дека е изготвено ИТ-решение за електронско поднесување на анкетните листови и на изјавите на интереси, но за негово ставање во употреба неопходни се измени во соодветните закони. Со ова ИТ-решение се очекува да се отстранат сите недостатоци евидентирани во сегашната база на податоци на анкетните листови:

1. непостоење можност да се зачува целата или дел од базата на податоци со цел да се прави компјутерска обработка на податоците;
2. непостоење на „историја на промени“ за секој од анкетните листови, односно за секое лице, со што не се дозволува следење на промените за секој запис одделно.

### ИТ-14

ДОСТАПНИ ИНФОРМАЦИИ ЗА ПОДНЕСЕНИ ПРЕТСТАВКИ ОД ГРАЃАНИН ИЛИ ПРАВНО ЛИЦЕ НЕЗАДОВОЛНИ ОД ОДЛУКА ДОНЕСЕНА ВРЗ ОСНОВА НА ДИСКРЕЦИОНО ОВЛАСТУВАЊЕ И КОИ СМЕТААТ ДЕКА ТАА ОДЛУКА Е ДОНЕСЕНА ПОРАДИ КОРУМПИРАНОСТ

ДКСК нема отворени предмети по основ на поднесени претставки од граѓанин или правно лице незадоволни од одлука донесена врз основа на дискрециско овластување и кои сметаат дека таа одлука е донесена поради корумпираност.

### ИТ-15

ДОСТАПНОСТ НА ИНФОРМАЦИИ ДАЛИ НЕКОЕ СЛУЖБЕНО ЛИЦЕ ВО РОК ОД ТРИ ГОДИНИ ПО ПРЕСТАНОКОТ НА ВРШЕЊЕТО НА ЈАВНИТЕ ОВЛАСТУВАЊА ИЛИ ДОЛЖНОСТИ, ОДНОСНО ПО ПРЕСТАНОКОТ НА ВРАБОТУВАЊЕТО, СЕ ВРАБОТИЛО ВО ТРГОВСКОТО ДРУШТВО ВО КОЕ ВРШЕЛО НАДЗОР ИЛИ ИМАЛО ВОСПОСТАВЕНО КАКОВ БИЛО ДОГОВОРЕН ОДНОС ПРИ ВРШЕЊЕТО НА ЈАВНИТЕ ОВЛАСТУВАЊА ИЛИ ДОЛЖНОСТИ

ДКСК нема воспоставено систем за следење дали некое службено лице во рок од три години по престанокот на вршењето на јавните овластувања или должности, односно по престанокот на вработувањето, се вработило во трговското друштво во кое вршело надзор или имало воспоставено каков било договорен однос при вршењето на јавните овластувања или должности.



## ИНДИКАТОР

АПРИЛ - ЈУНИ 2017 Г.

### ИТ-16

ДОСТАПНОСТ НА ИНФОРМАЦИИТЕ ЗА ПОСТОЕЊЕ ИЛИ НЕПОСТОЕЊЕ ПРИЈАВИ ЗА СТЕКНУВАЊЕ, ПО КОЈ БИЛО ОСНОВ, АКЦИИ, ОДНОСНО УДЕЛИ ВО ПРАВНОТО ЛИЦЕ ВО КОЕ РАБОТЕЛО, ОДНОСНО ВРШЕЛО НАДЗОР СЛУЖБЕНОТО ЛИЦЕ ПО ПРЕСТАНОК НА ВРШЕЊЕТО НА ЈАВНИТЕ ОВЛАСТУВАЊА ИЛИ ДОЛЖНОСТИ

Нема објавени информации, поради тоа што ДКСК немала пријави од таков вид.

### ИТ-17

ДОСТАПНОСТ НА ИНФОРМАЦИИ ЗА ПРИЈАВИ ОД УКАЖУВАЧИ ЗА НЕОБЕЗБЕДЕНА ЗАШТИТА ВО СООДВЕТНАТА ИНСТИТУЦИЈА

ДКСК немала пријави од ваков вид и заради тоа нема објавено информации за постоење или непостоење пријави од страна на укажувачи за необезбедување заштита во соодветната институција.

### ИТ-18

ДОСТАПНИ ИНФОРМАЦИИ ЗА АКТИВНОСТИ И МЕРКИ ПРЕЗЕМЕНИ ОД СТРАНА НА ДКСК КАКО ОДГОВОР НА ДОБИЕНИ ПРИЈАВИ ОД УКАЖУВАЧИ ЗА НЕОБЕЗБЕДЕНА НИВНА ЗАШТИТА

Нема објавени информации, поради тоа што ДКСК немала пријави од таков вид.

## ИТ-19

ДОСТАПНОСТ НА ИНФОРМАЦИИ НА ВЕБ-СТРАНИЦАТА ЗА СОРАБОТКА СО ДРУГИ ДРЖАВНИ ИНСТИТУЦИИ ВО МАКЕДОНИЈА И ВО СТРАНСТВО

Во овој период одржани се вкупно 6 работни состаноци и 4 обуки.

ДКСК нема пракса да објавува информации за учество на обуките, па така не се објавени информациите за обуката на тема „Антикорупциски мерки и етика во државната служба“; обука за директорите на казнено поправните установи на тема „Спречување на корупцијата, судирот на интереси и заштита на укажувачите“ и трите обуки на тема „Спречување на корупцијата, судирот на интереси и заштита на укажувачите“ за вработените во казнено поправните установи. Иако има информација за потпишан Меморандум за соработка на полето на спречување на корупцијата и судирот на интереси со Управата за извршување на санкции, меморандумот не е достапен на веб-страницата. Не е објавена вест за одржаната средба со претставници од ОБСЕ.

## ИТ-20

ДОСТАПНОСТ НА ИНФОРМАЦИИ НА ВЕБ-СТРАНИЦАТА ЗА СОРАБОТКА СО ГРАЃАНСКИ ОРГАНИЗАЦИИ

На веб-страницата има информација за учество на претставници на ДКСК на форум организиран од МЦМС на тема „Превенција на корупцијата – водство и координација во Македонија“. Нема информација за остварена друга соработка на ДКСК со граѓанските организации.

Поврзано со односот на ДКСК и граѓанските организации, на 5 јуни 2017 г. ДКСК објави вест со реакцијата на барање на 22 организации, коишто беа предмет на финансиски контроли на иницијатива на ДКСК, институциите да ја проверат основаноста на контролите и да ја истражат злоупотребата на службената должност за политички притисок.

## ИТ-21

ДОСТАПНОСТ НА ИНФОРМАЦИИ НА ВЕБ-СТРАНИЦАТА ЗА СОРАБОТКА СО БИЗНИС-СЕКТОРОТ

Нема објавени информации, поради тоа што ДКСК немала остварени средби со бизнис-секторот.

## ИТ-22

РЕДОВНО ПРЕЗЕНТИРАЊЕ НА ПОСТИГНАТИТЕ АКТИВНОСТИ И РЕЗУЛТАТИ НА ЈАВНОСТА (ИТ 22)

ДКСК до медиумите испратила дванаесет соопштение за јавноста и тие се објавени на веб-страницата на ДКСК и се јавно достапни. ДКСК исто така одговорила и на десет новинарски прашања по електронски пат.

Дополнително, претседателот на ДКСК учествуваше на дебатната емисија „Топ тема на ваша страна“ на телевизија Телма.

## ИТ-23

ДОСТАПНОСТ НА ИНФОРМАЦИИ ОД ОДРЖАНИ СЕДНИЦИ НА КОМИСИЈАТА (ИТ23)

Биле одржани 17 седници на Комисијата.

Во овој период немало јавна седница, бидејќи немало приговори за непочитување забрана за користење буџетски средства за време на избори, вработување или користење канцелариски простор, опрема и службени возила на институции за изборна кампања, односно предмети за кои ДКСК има законска обврска да ги разгледа на јавна седница.

За одржување седници, за коишто нема законска обврска за известување, ДКСК не објавува информации на веб-страницата.

# 5. ОТЧЕТНОСТ

Отчетноста на ДКСК како независна и самостојна во вршењето на своите надлежности се осигурува доколку таа работи во интерес на јавноста и се спречува или ублажува потенцијалното работење за лични интереси. Отчетноста не подразбира само „вертикална отчетност“, односно хиерархиско одговарање пред друга институција, туку уште поважна е таканаречената „хоризонтална отчетност“. Таа вклучува следење од страна на други засегнати страни, меѓу кои и граѓаните, па зголемувањето на отчетноста пред граѓаните е еден од клучните механизми за унапредување на целокупната отчетност на ДКСК.

Во јуни членките на Платформата на граѓански организации за борба против корупција упатија допис до членовите на Комисијата за политички систем и односи меѓу заедниците на Собранието на Република Македонија со кој ги повикаа да донесат заклучок и на Собранието ќе му предложат да не го усвои Годишниот извештај за работа на Државната комисија за спречување корупција (ДКСК) во 2016 г. Платформата побара Годишниот извештај да се врати на дополнување.

## 5.1 ОТЧЕТНОСТ ПРЕД ИНСТИТУЦИИТЕ

Отчетноста пред институциите се однесува на сите надлежности за кои ДКСК има законска одговорност да поднесе извештај за својата работа по одредена активност.

### КОЛКУ ДКСК БИЛА ОТЧЕТНА ВО ПЕРИОДОТ ОД 1 АПРИЛ ДО 30 ЈУНИ 2017 Г.?

ИНДИКАТОР	АПРИЛ - ЈУНИ 2017 Г.
<b>ИО 1</b> ПОДНЕСУВАЊЕ ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТАТА НА ДКСК	<p>Годишниот извештај за работата на ДКСК за 2016 г. , до Собранието на Република Македонија, до Владата и до Претседателот е доставен на 3 мај 2017 г, иако беше усвоен на седницата на ДКСК одржана на 23 март 2016 г.</p> <p>Извештајот беше разгледан на седницата бр. 3 на Комисијата за политички систем и односи меѓу заедниците на Собранието на Република Македонија на 27 јуни 2017 г. На седницата на Комисијата, освен претседателот на ДКСК, кој го претстави извештајот, имаше и претставници на Платформата на граѓански организации за борба против корупција коишто ги изнесоа своите ставови во врска со квалитетот на извештајот.</p>

16 Годишен извештај за работата на ДКСК за 2016 г. достапен на: <https://www.dksk.mk/fileadmin/PDF/izvestaj.pdf>

17 член 15, став 2 од Законот за заштита на укажувачите

## ИНДИКАТОР

АПРИЛ - ЈУНИ 2017 Г.

### ИО 2

ДОСТАВУВАЊЕ ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ ЗА ПРИМЕНИ ПРИЈАВИ НА УКАЖУВАЧИ

ДКСК и Министерството за правда се должни до Собранието на Република Македонија да достават посебни годишни извештаи за примени пријави од укажувачи. ДКСК нема подготвено, а со тоа ни доставено годишен извештај за примени пријави од укажувачи.

### ИО 3

ДОСТАВУВАЊЕ ПОСЕБЕН ИЗВЕШТАЈ ДО СОБРАНИЕТО НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА ЗА МОЖНИТЕ ЗЛОУПОТРЕБИ НА БУЏЕТСКИТЕ СРЕДСТВА, ЈАВНИТЕ ФОНДОВИ И СРЕДСТВАТА НА ЈАВНИ ПРЕТПРИЈАТИЈА И ДРУГИ ПРАВНИ ЛИЦА ШТО РАСПОЛАГААТ СО ДРЖАВЕН КАПИТАЛ ПОВРЗАНО СО ИЗБОРИ И ПОЛИТИЧКИ АКТИВНОСТИ

Согласно Законот за спречување на корупцијата, ДКСК најдоцна во рок од три месеци од завршувањето на изборите има обврска да му достави посебен извештај на Собранието на Република Македонија за можните злоупотреби на буџетските средства за време на избори. Не се оценува, бидејќи ДКСК сè уште не подготвила ваков извештај за парламентарните избори одржани на 11 декември 2016 г. (види ИП 4).

## 5.2 ОТЧЕТНОСТ ПРЕД ЈАВНОСТА

Отчетноста пред јавноста, граѓанските организации и приватниот сектор подразбира нивно редовно информирање за активностите и преземените мерки од страна на ДКСК. На 1 февруари 2017 г. ДКСК ја пушти во употреба новата веб-страница [www.dsk.mk](http://www.dsk.mk). Еден од начините за активна отчетност кон јавноста е и преку исполнување на обврските наведени во Законот за слободен пристап до информациите од јавен карактер.

### КОЛКУ ДКСК БИЛА ОТЧЕТНА ПРЕД ИНСТИТУЦИЈИТЕ ВО ПЕРИОДОТ ОД 1 АПРИЛ ДО 30 ЈУНИ 2017 Г.?

ИНДИКАТОР	АПРИЛ - ЈУНИ 2017 Г.
<b>ИО 5</b> ВИД ИНФОРМАЦИИ КОИ ДКСК ГИ ДОСТАВИЛА ДО ЈАВНИТЕ ЕЛЕКТРОНСКИ И ПЕЧАТЕНИ МЕДИУМИ ЗА НЕЈЗИНИТЕ АКТИВНОСТИ И РЕЗУЛТАТИ	<p>Врз основа на податоците достапни на веб-порталот <a href="http://www.time.mk">www.time.mk</a>, објавени се вкупно 50 вести во кои се споменува ДКСК на 22 различни веб-страници. Најчесто се објавувани вести на порталите А1 Он, Либертас, Мета, НоваТВ, Плусинфо и Фокус (вкупно 26). Најмногу (16) вести се објавени во врска со уништување архивски материјал за периодот 2002-2014 година од страна на ДКСК. Поврзано со текстовите објавени за ова на порталите НоваТВ, Плусинфо, Репортер, Макфакс и Алсат М, <a href="#">ДКСК испратила демант</a><sup>18</sup>. Вкупно 13 објави имаше во врска со обелоденување на информацијата дека финансиско-материјалните контроли на граѓански организации, започнати во декември 2016 г., се извршени по налог на ДКСК. Дел од вестите се однесуваа на реакција на граѓанските организации во врска со оваа информација.</p> <p>Вкупниот број на прегледи на 16 вести за кои постои бројчаник на прегледи е 15.169.</p> <p>ДКСК не организираше прес-конференција.</p>

18 [https://www.dsk.mk/fileadmin/PDF/Demant\\_04.05.2017.pdf](https://www.dsk.mk/fileadmin/PDF/Demant_04.05.2017.pdf)

## ИО 6

### ПОСТАПУВАЊЕ ПО БАРАЊА ЗА ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИ ОД ЈАВЕН КАРАКТЕР

Во овој период направено е ажурирање на „Листата на информации од јавен карактер“ и истата е објавена на веб-страницата во делот на информации за јавноста. Не е објавена вест со која се информира јавноста за промена на листата и нема информација за датумот на ажурирање и поставување на новата листа. Вкупниот број информации кои се дел од листата на информации од јавен карактер е зголемен од 29 на 38. Во однос на содржината на достапни податоци, 14 информации од листата се непроменети, 17 информации кои се дел од новата листа, односно се додадени, се однесуваат на надлежностите на ДКСК кои произлегуваат од Законот за лобирање и Законот за заштита на укажувачите. Осум информации кои беа третираны како информации од јавен карактер во листата од 2010 г. се избришани од новата листа, а кај седум информации има измени. Измените се однесуваат на скратување на содржината на информацијата којашто барателот може да ја добие, односно секаде каде што било предвидено дека може да се добие назив, наслов и име и презиме на лице, односно правно лице, со новата листа предвидени се само квантитативни информации, односно достапни се само бројки. Така, на пример, информацијата која се однесуваше на „Покренати иницијативи пред надлежните органи за контрола на финансиско-материјалното работење на различни субјекти“ вклучуваше број на покренати иницијативи и назив на субјекти, а новата листа вклучува само број на покренати иницијативи. Исто така, „Назив и број на дадени мислења за предлози на закони од значење за спречување на корупцијата“, сега опфаќа само „Број на дадени мислења за предлози на закони од значење за спречување на корупцијата“, без да се даде и назив на дадени мислења.

Во извештајниот период ДКСК примила десет барања за пристап до информации од јавен карактер, а позитивно одговорила, односно одобрила осум барања. Овие барања се однесувале на прашања поврзани со работата на ДКСК, анкетни листови за имотна состојба и промени на имотната состојба. Одбиеното барање за пристап до информации од јавен карактер се однесувало на податоци за имотната состојба за лица кои во моментот на поднесување на барањето немаат својство на избрани или именувани лица.

## ИО 7

### КОРИСТЕЊЕ НА СОЦИЈАЛНИТЕ МЕДИУМИ ЗА СПОДЕЛУВАЊЕ ИНФОРМАЦИИ СО ЈАВНОСТА

ДКСК не користи ниеден од социјалните медиуми за споделување на информациите со јавноста.

## 6. ЗАКЛУЧОЦИ

Од вкупно 28 индикатори следени во периодот на известување, а за кои се следи исполнувањето на законските обврски („обојување на индикаторите“), 11 се остваруваат целосно во согласност со закон, 14 се остваруваат делумно, а три не се остваруваат.

**Антикорупциска проверка на легислативата се спроведува, но недоволно активно.** Проверката е направена во овој квартал за два од шест закони планирани за претходниот квартал на 2017 г., а не е направена за ниеден од шесте закони планирани за вториот квартал во 2017 г. Иако Владата има утврдено предлог-закон на седница, истиот не е доставен до ДКСК за задолжителна проверка на ризици од корупција. Од друга страна, ДКСК не презела активности за да им обрне внимание на Владата и надлежните министерства дека не го испочитувале Деловникот за работа на Владата.

**ДКСК продолжи со активно спроведување на активностите на полето на соработка и едукација.** ДКСК потпиша Меморандум за унапредување и проширување на соработката со Управата за

извршување санкции. Беа одржани и работни средби со работна група за спроведување анализа на дискрециските овластувања, како и работни состаноци со претставници од државните институции од Македонија и од странство. ДКСК организира и учествуваше на различни работилници, обуки и конференции, како во земјата, така и во странство.

**ДКСК ја ажурира листата за информации од јавен карактер.** Вкупниот број информации кои се дел од листата на информации од јавен карактер е зголемен од 29 на 38. Во однос на содржината на достапни податоци, 14 информации од листата се непроменети, 17 информации кои се дел од новата листа, односно се додадени, се однесуваат на надлежностите на ДКСК кои произлегуваат од Законот за лобирање и Законот за заштита на укажувачите. Осум информации кои беа третираани како информации од јавен карактер во листата од 2010 г. се избришани од новата листа, а кај седум информации има измени.

**ДКСК не соработува активно со граѓанските организации и со организации од приватниот сектор потписници на Меморандумот за соработка.** Иако се предвидени редовни квартални состаноци, тие не се одржуваат, а не е остварен ни друг вид соработка.

**ДКСК недоволно ја информира јавноста за сите свои активности.** Имено, ДКСК нема пракса да објавува информации на својата веб-страница за учество на обуки, работилници, одржани средби и сл. за кои нема законска обврска да го направи тоа.

# 7. ПРЕПОРАКИ

**ДКСК да преземе чекори за подобрување на спроведувањето антикорупциска проверка на легислативата.** ДКСК да му укаже на Генералниот секретаријат на Владата на РМ на обврските што произлегуваат од Деловникот за работа на Владата на РМ, а се однесуваат на задолжителното доставување на сите предлог-закопи на мислење до ДКСК.

**ДКСК да ги најрави доспајни податоци од Регистарот на избрани и именувани лица во отворен формат.** ДКСК да преземе чекори за надградба на апликацијата на регистарот и да обезбеди можност за користење на тие податоци од страна на правни или физички лица за создавање нови информации, содржини, апликации или услуги.

**ДКСК да подготви посебен извештај за можните злоупотреби на буџетските средства, јавните фондови и средствата на јавните претпријатија и други правни лица што располагаат со државен капитал за парламентарните избори одржани во декември 2016 г.** Бидејќи ДКСК имаше 16 отворени предмети, од кои 11 се завршени, а пет се сè уште во тек, потребно е да подготви и да достави до Собранието на Република Македонија посебен извештај за можните злоупотреби на буџетските средства.

**ДКСК треба да преземе активности за следење и примена на Законот за заштита на укажувачите и подзаконски акти коишто се однесуваат на обврските на јавните институции пред ДКСК.** Потребно е да се интензивираат активностите, пред сè за информирање на сите јавни институции коишто не ги исполниле обврските согласно Законот за заштита на укажувачите, односно не поднеле полугодишен извештај за примени пријави на укажувачите и информација за лицето овластено за примање пријави. За институциите коишто нема да ги исполнат своите обврски ДКСК да преземе соодветни мерки во согласност со Законот. Исто така може да се иницира автоматизирање на поднесувањето на полугодишните извештаи, преку подготовка на веб-апликација и соодветни измени на законот за да се овозможи електронско поднесување на извештаите.

**ДКСК треба да го зголеми квалитативно и квантитативно опсегот на информацијата којашто барателот може да ја добие.** Иако ДКСК го зголеми бројот на информации од јавен карактер, сепак забележано е скратување на содржинта. ДКСК треба да овозможи не само квантитативни, туку и квалитативни информации.

**ДКСК треба да ги вклучува граѓанскиот и приватниот сектор во своите активности.** ДКСК треба редовно да одржува работни средби со претставници од граѓанскиот и од приватниот сектор, да ги вклучува во своите активности, да ги кани да учествуваат на работилници, работни групи и обуки.

**ДКСК треба да ја информира јавноста за сите свои активности.** ДКСК треба да објавува информации на својата веб-страница и за одржани седници на комисијата за кои не е законски обврзана да го прави тоа, како и информации за учество и организација на работилници, обуки и конференции.



