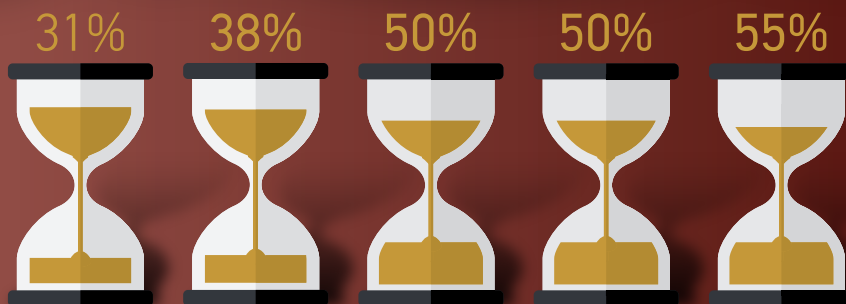


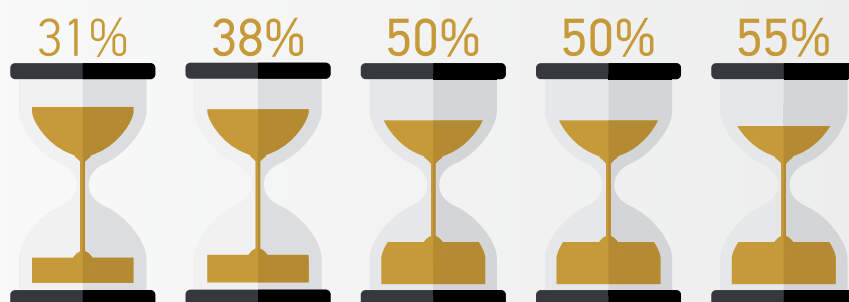
Проектот е финансиран од Европската Унија
Инструмент за претпристапна помош (ИПА)
Инструмент за граѓанското општество (СЦФ)

Симона Огненовска

Документ за јавни политики:
Извештај за СПРОВЕДУВАЊЕТО НА
СТРАТЕГИЈАТА ЗА СОРАБОТКА НА
ВЛАДАТА СО ГРАЃАНСКИОТ СЕКТОР
ЗА ПЕРИОДОТ јуни 2012 - декември 2014



Документ за јавни политики:
Извештај за СПРОВЕДУВАЊЕТО НА
СТРАТЕГИЈАТА ЗА СОРАБОТКА НА
ВЛАДАТА СО ГРАЃАНСКИОТ СЕКТОР
ЗА ПЕРИОДОТ јуни 2012 - декември 2014



Документ за јавни политики: Извештај за спроведувањето на Стратегијата за соработка на Владата со граѓанскиот сектор за периодот јуни 2012 – декември 2014

Издавач:

Македонски центар за меѓународна соработка (МЦМС)

За издавачот:

Александар Кржаловски, прв извршен директор
Димче Митрески, извршен директор

Автор:

Симона Огненовска

Лектура:

Даниел Медароски

Дизајн:

Кома

Печати:

Борографина

Наслов на проектот: „Аквис (Acquis) на Балканското граѓанско општество – Јакнење на потенцијалот и капацитетите на ГО за застапување и лобирање“

Контакт

Адреса: ул. „Никола Парапунов“ бр. 41А, п. факс 55,
1060 Скопје
телефон: +389/2/3065-381; факс: +389/2/3065-298
е-пошта: mcms@mcms.mk; веб-страница: www.mcms.mk

CIP - Каталогизација во публикација
Национална и универзитетска библиотека “Св. Климент Охридски”,
Скопје

323.21:316.453(497.7)“2012/2014”(047)
321.7:061.2

ОГНЕНОВСКА, Симона

Извештај за спроведувањето на стратегијата за соработка на Владата со граѓанскиот сектор за периодот јуни 2012 - декември 2014 : документ за јавни политики / Симона Огненовска. - Скопје : Македонски центар за меѓународна соработка (МЦМС), 2015. - 32 стр. ; 21 см

ISBN 978-608-4681-29-8

а) Влада - Граѓански сектор - Соработка - Македонија - 2012-2014
- Извештаи б) Државна администрација - Невладини организации
- Демократски процеси - Македонија COBISS.MK-ID 98264330

Мислењата што се изразени овде му припаѓаат на авторот и не ги одразуваат ставовите на Македонскиот центар за меѓународна соработка. Сите права се задржани. Репродуцирањето, копирањето, трансмисијата или преводот на кој било дел од оваа публикација може да се изврши единствено со претходна дозвола на издавачите, заради цитирање во анализа на книгата и под услови изложени во продолжението. Авторското право на оваа публикација е заштитено, но публикацијата може да се репродуцира на кој било начин без наплата за едукативни намени. За копирањето во други услови, за употреба во други публикации или пак за превод или адаптација, треба да се обезбеди претходна дозвола од издавачите.

Во електронска форма публикацијата е достапна на www.mcms.mk.

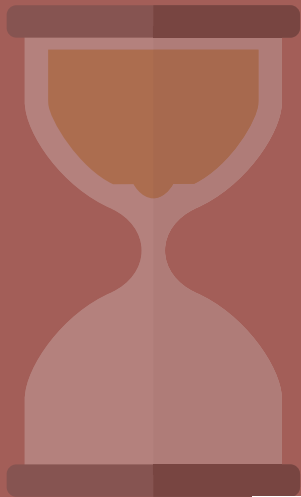
Публикацијата е изготвена со финансиска поддршка на Европската Унија. Содржината на оваа публикација е единствено одговорност на Македонскиот центар за меѓународна соработка и на никаков начин не ги одразува гледиштата на Европската Унија.

Содржина

Листа на кратенки	5
Вовед.....	7
Спроведени активности од Стратегијата јуни 2012 – декември 2014	9
Препораки за спроведувањето на Стратегијата	17
Библиографија	19
Прилог	20

Листа на кратенки

АМС	Агенција за млади и спорт
ГО	Граѓанска организација
ГС	Генерален секретаријат на Влада на Република Македонија
ЕЛС	Единица на локална самоуправа
ЕНЕР	Единствен национален електронски регистар на прописи
ЕУ	Европска Унија
ЗДСЈД	Закон за донации и спонзорства во јавните дејности
ЗЗФ	Закон за здруженија и фондации
ИПА	Инструментот за претпристапна помош
МЕ	Министерство за економија
МЗ	Министерство за здравство
МИОА	Министерство за информатичко општество и администрација
МК	Министерство за култура
МЛС	Министерство за локална самоуправа
МНР	Министерство за надворешни работи
МОН	Министерство за образование и наука
МП	Министерство за правда
МТСП	Министерство за труд и социјална политика
МФ	Министерство за финансии
МЦМС	Македонски центар за меѓународна соработка
НВО	Невладина организација
ОДУ	Орган на државната управа
ОЈИ	Организација од јавен интерес
ООП	Општествена одговорност на претпријатијата
РМ	Република Македонија
СЕП	Секретаријат за европски прашања
ССРД	Секретаријат за спроведување на рамковниот договор



Вовед

Усвојувањето на новата Стратегија за соработка на владата со граѓанскиот сектор 2012-2017 (во понатамошниот текст Стратегија), како основна стратешка рамка за развој на граѓанскиот сектор во Македонија, ја поттикнува потребата од континуирано и редовно следење на спроведувањето на Стратегијата, за која цел е подготвен овој документ за јавни политики и го опфаќа периодот од јуни 2012 до декември 2014 г.

Една од повеќето долгорочни цели на Македонскиот центар за меѓународна работа (МЦМС) е придонес кон вкоренето и динамично граѓанско општество, кое активно влијае на јавните политики. Создавањето овозможувачка околина која го поддржува функционирањето и растот на граѓанските организации е во фокусот на работењето во последните години. Првиот Извештај за спроведувањето на Стратегијата за соработка на Владата со граѓанскиот сектор, МЦМС го издаде во 2009 г., а спроведувањето го следеше и во 2011 г.

Стратегија за соработка на владата со граѓанскиот сектор 2012-2017

Основната цел на Стратегијата е промовирање, поддршка и унапредување на партнерските односи помеѓу Владата и граѓанскиот сектор (здруженијата и фондациите), преку мерки за зајакнување на заемната соработка. Стратегијата се стреми да обезбеди поволна средина за понатамошниот развој на граѓанскиот сектор и да создаде услови тој да биде препознаен како еден од основните актери во секое современо демократско општество и со тоа да биде еден од основните партнери на Владата во остварувањето на

општествениот развој. Во Стратегијата се определени следниве области како приоритетни цели за периодот 2012-2017 година: (1) Развиен и одржлив граѓански сектор; (2) Активно учество во дефинирање политики, закони и европска интеграција; (3) Економски и социјален развој и кохезија; (4) Зајакнат граѓански активизам и поддршка од заедницата; и (5) Зајакната институционална рамка и практики за соработка. Во рамките на секоја од приоритетните области се дефинирани и конкретни цели, мерки и активности.

Улога на Одделението за соработка со невладините организации во спроведувањето на Стратегијата

Одделението за соработка со невладини организации (во понатамошниот текст Одделението) има функција да ја гради и развива соработката со граѓанскиот сектор. Тоа функционира во рамките на Секторот за анализа на политиките и координација при Генералниот секретаријат на Владата на Република Македонија и е задолжено за изработката, координацијата и известувањето во спроведувањето на Стратегијата со Акцискиот план за спроведување.

Важноста од постоење стратешки пристап на Владата за развој на овозможувачката околина за дејствување на граѓанското општество

Владата преку Стратегијата си постави цел за унапредување на соработката и понатамошен развој на граѓанското општество во Македонија кога со поддршка од Европската Унија (ЕУ) во јуни 2012 г. ја усвои новата Стратегија за соработка на Владата со

граѓанскиот сектор 2012-2017. И оваа стратегија како и првата е проследена со акциски план со дефинирани цели, мерки и активности, рокови и надлежни министерства. Институционализирањето на соработката и поставувањето јасни мерки претставуваат важен чекор и токму овој документ треба да придонесе во насока на надградување и практикување на соработката за овозможување функционален и суштински граѓански дијалог.

Учество на граѓанските организации во спроведувањето на Стратегијата

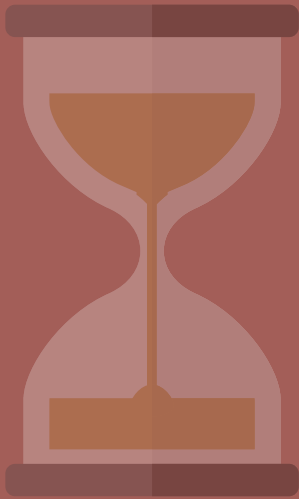
Партиципативниот пристап во подготовката на втората стратегија овозможи создавање стратегиски документ заснован во најголем дел на потребите идентификувани од страна на граѓанското општество. Во работната група за подготовка на Стратегијата, покрај државните службеници, беа вклучени и шест прет-

ставници на граѓански организации. Покрај ова, со цел пошироки консултации, беа организирани јавни расправи во пет градови низ Македонија. Меѓутоа покрај вклученост во подготвителната фаза, граѓанските организации потребно е да се вклучени во сите фази (реализација, следење, подобрување) од спроведување на Стратегијата.

Финансиски средства за спроведување на активностите во Стратегијата

За спроведувањето на предвидените мерки и активности од Стратегијата нема предвидено буџетски средства. Имено, Владата нема посебен програмски буџет за Одделението, вклучително и за мерките/ активностите во стратегијата. Досегашната реализација на дел од мерките беше поддржана од различни извори, како ЕУ и друга меѓународна поддршка.





Спроведени активности од Стратегијата јуни 2012 – декември 2014

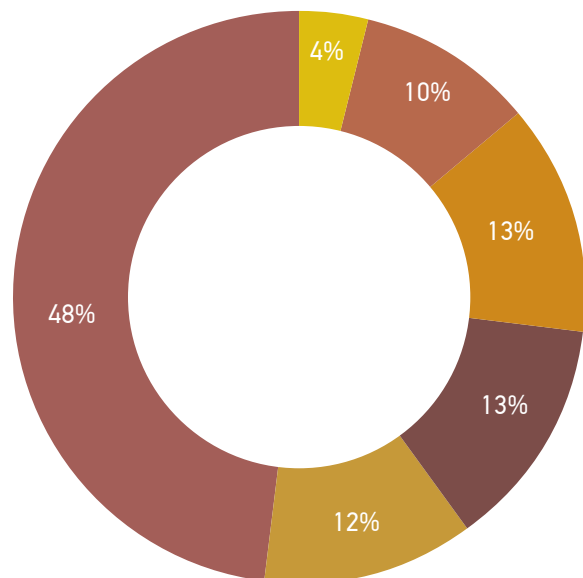
Половина (48%) од предвидените мерки во Стратегијата не бележат напредок. Одличен напредок бележат 10% од мерките, додека значителен напредок е постигнат кај 13% од мерките. Кај 13% од мерките има делумен напредок, и кај 12% има мал напредок. Само две мерки се во целост реализирани¹.

И покрај тоа што Стратегијата го опфаќа периодот 2012-2017, сепак најголем дел од мерките во Акцискиот план предвидено е да бидат реализирани до крајот на 2014 година.

Одделението за соработка со НВО и Министерството за труд и социјална политика се издвојуваат како носители на мерки, по бројот на реализирани активности во рамки на акцискиот план.

Во продолжение следуваат клучните мерки кои се предвидени во стратегијата и се спроведени или бележат напредок, како и оние кои не бележат напредок до крајот на декември 2014 година.

- Одличен напредок
- Значителен напредок
- Делумен напредок
- Мал напредок
- Нема напредок
- Во целост е реализирана мерката



¹ Методологијата и деталниот табеларен преглед за напредокот во реализацијата на мерките е претставен во прилог 1.

Степен на реализација
на клучните мерки
во утврдените
приоритетни области
од Стратегијата





Развиен и одржлив граѓански сектор

Првата приоритетна област содржи пет цели кои се по-светени на унапредување на овозможувачката правна рамка, која по донесувањето на Законот за здруженија и фондации (ЗЗФ) во 2010 г. има основа за развој на мерки кои ќе ја поттикнат одржливоста на секторот (измени на даночни закони, економски активности). Во Стратегијата препознаена е потребата граѓанските организации да користат домашни извори на финансирање, па предвидени се и мерки за обезбедување одржливост. Поставени се следните цели:

- Цел 1.** Унапредување на правната рамка за граѓанските организации и нејзино хармонизирано спроведување;
- Цел 2.** Подобрување на условите за користење добивка стекната од дејности;
- Цел 3.** Поддршка во развојот на граѓанските организации преку даночни бенефиции;
- Цел 4.** Придонес кон развојот на граѓанските организации преку директна финансиска поддршка;
- Цел 5.** Унапредување на процесот на доделување средства и одговорно користење на средства-та од страна на граѓанските организации.

Носители на мерките: ГС - Одделение за соработка со НВО, МП, МФ, УФР, СЕП и други релевантни ресорни министерства.

За остварување на целите во првата приоритетна област од Стратегијата, значителни се следните мерки кои забележаа различно ниво на напредок или не забележаа напредок во својата реализација:

Воспоставување и обезбедување функционалност на Комисијата за доделување статус на организација од јавен интерес

Комисијата за организации со статус од јавен интерес со подготовката и усвојувањето на интерните акти на седница одржана во мај 2012 г. стана целосно функционална. Одделението одвои посебен дел од веб-

страницата наменето за Комисијата и можноста за стекнување статус од јавен интерес². Дополнително, за членовите на Комисијата организирани беа две обуки со цел нивно запознавање со специфичноста на статусот, како и дефинирање на потребите за ефективно функционирање и промоција на статусот во иднина³.

Меѓутоа и покрај воспоставувањето на Комисијата, продолжува недостигот од користи за граѓанските организации кои би се стекнале со статусот, а со тоа и интересот да се стекне истиот останува на ниско ниво. Од воспоставувањето на Комисијата и можноста за стекнување статус на ОЈИ, само едно решение за доделување на статусот е донесено, додека интерес пројавиле вкупно три организации. Во 2012 поднесени биле две барања кои се одбиени и во 2013 г. само едно барање е доставено кое по две одбивања за некомплетна документација, третиот пат е одобрено и станува првата организација со статус од јавен интерес.

Измени во Законот за спречување на перење пари и други приноси од казниво дело и финансирање тероризам

Функционирањето на граѓанското општествено минатиот период се најде под притисок на Законот за спречување на перење пари и други приноси од казниво дело и финансирање тероризам каде санкциите не беа пропорционални на големината на граѓанските организации и на финансиските капацитети, а и делот со контрола и престанок на работа на граѓанските организации не ја одразува суштината на граѓанскиот сектор.

Меѓутоа овој притисок беше надминат во септември 2014 г. кога со донесувањето на новиот Закон за спречување на перење пари и други приноси од казниво дело и финансирање терористи⁴ организациите беа изземени од обврската како субјекти кои треба да

² www.nvosorabotka.gov.mk

³ Комисија за организации со статус од јавен интерес. Извештај за работа на комисијата за организации со статус од јавен интерес во 2012 и 2013 година.

⁴ Закон за спречување на перење пари и други приноси од казниво дело и финансирање терористи („Службен весник бр. 130/2014“)

преземаат мерки и дејствија за спречување перење пари (подготовка на програма против перење пари и финансирање тероризам, непропорционални казни). Единствено во член 17 став 2 од Законот е предвидено дека субјектите (надлежните државни органи) треба да посветат посебно внимание на деловните односи и трансакциите со граѓанските организации.

Недостиг од континуирано и систематско следење на спроведувањето на Законот за здруженија и фондации

Новиот Законот за здруженија и фондации беше донесен во 2010 година и оттогаш се наметна потребата од континуирано следење на Законот, како најсуштински кој директно го доразработува правото на слободно здружување. Иако предвидени во Стратегијата, сè уште не се преземени активности за следење на спроведувањето на ЗЗФ, ниту пак подготвена е анализа на потребите од негово подобрување од страна на Министерството за правда.⁵

Недостиг од клучни реформи на целокупниот систем на државно финансирање за граѓанските организации, единствено подготвена предлог-одлука за распределба на средствата

Во текот на ноември 2014 година беше објавена предлог-одлука за условите за распределба и користење на средствата од буџетот на Република Македонија наменети за финансирање на програмските активности на здруженија и фондации што претставува позитивен чекор во подобрувањето на транспарентноста и отчетноста на доделувањето на државните средства.

Покрај зголемување на транспарентноста на процедурата за распределба на средствата, неопходно е да се истакне дека во оваа приоритетна област потребно е да се спроведат и другите клучни мерки кои предвидуваат, пред сè, целокупна реформа на системот на државно финансирање наменето за граѓанските организации (особено реформа на системот на дистрибуција на средства од игрите на среќа и забавните игри (лотарии)). Државата издвојува средства, но истите не се доволни за поддршка на граѓанските организации, ниту се приближно споредливи со поддршката која ја добиваат организациите во земјите од регионот (пр. Хрватска, Црна Гора, Словенија и др.). Покрај проектната поддршка за мал број граѓански организации, недостига институционална поддршка и кофинанси-

рање на органите на државна управа на ЕУ и меѓународни проекти.

Не е спроведена реформа на системот за доделување средства за граѓански организации од игрите на среќа и забавните игри (лотарии)

Покрај тоа што претставува значителен извор на одржливост на граѓанските организации во регионот, системот на доделување средства за граѓанските организации од игрите на среќа и забавните игри не е анализиран за потребите за негово реформирање. Продолжува распределувањето на средствата согласно Одлуката за распределба на игрите на среќа и забавните игри (соодветно секоја година) на Владата на РМ без јасни критериуми и транспарентна постапка. Согласно оваа одлука, средствата се доделуваат на однапред познати мал број организации, кои по автоматизам добиваат секоја година средства.

Недостиг од даночни олеснувања и поттикнувања за граѓанските организации

Не е забележан напредок за измени во даночните закони за поддршка на одржливоста на граѓанските организации. МЦМС во 2012 г. подготви анализа на даночното опкружување која послужи како основа за подготовка на конкретни предлог-измени на даночните закони⁶. Министерството за финансии во извештајот за спроведување на мерките од Стратегијата за 2013 доставен кон Одделението потенцира дека мерките за даночни олеснувања во акцискиот план на Стратегијата се недоволно прецизни за формирање работна група и го повика граѓанското општество да достави конкретни предлози за измени и дополнувања кои би биле разгледани.⁷

Група граѓански организации во текот на октомври 2014 г. започнаа иницијатива за измени во одредбите на даночните закони кои влијаат врз работењето на граѓанските организации (Закон за персонален данок на доход и Закон за данокот на добивка) со доставување конкретни предлози до Министерството за финансии и Генералниот секретаријат на Владата на РМ, кои сè уште се разгледуваат.

5 Влада на Република Македонија, Генерален секретаријат, Одделение за соработка со невладините организации (2013) Извештај за спроведените мерки и активности од Стратегијата за соработка на владата со граѓанскиот сектор (2012-2017). Скопје

6 Смилевски Б. (2012) Даночното опкружување на граѓанските организации во Македонија. Скопје. Македонски центар за меѓународна соработка.

7 Извештај за спроведените мерки и активности од Стратегијата за соработка на Владата со граѓанскиот сектор (2012-2017) за 2013 г.



Активно учество во дефинирање политики, закони и европска интеграција

Втората приоритетна област ја признава важноста од редовно и навремено вклучување на граѓаните и граѓанските организации во процесите на креирање политики и подготовка на закони. Поставени се следните цели:

- Цел 1.** Подобрување на условите за учество во процесот на креирање политики и донесување закони;
- Цел 2.** Унапредување на процесот на информирање и консултации со граѓанскиот сектор преку промовирање информатичко-комуникациски технологии во процесите;
- Цел 3.** Зајакнување на партнерството во процесите поврзани со европските интеграции;
- Цел 4.** Соработка во подготовката на извештаи до договорните тела според ратификувани меѓународни договори и вклучување во иницијативи кон кои пристапила Република Македонија.

Носители на мерките: СЕП, ГС - Одделение за соработка со НВО, МИОА, МП, МНР, ресорни министерства.

За остварување на целите во втората приоритетна област од Стратегијата, напредок беше забележан само во рамките на една мерка:

Следење на почитувањето на Кодексот на добри практики за учество на граѓанскиот сектор во процесот на креирање политики

Почитувањето на стандардите утврдени во Кодексот на добри практики за учество на граѓанскиот сектор во процесот на креирање политики и утврдување на потребите од страна на органите на државната управа за првпат беше анализирано во февруари

2013 г.⁸ Следењето на почитувањето на стандардите е од особена важност за градење на довербата и партнерските односи за подготовка на квалитетни закони и политики. Извештајот од следењето на почитувањето на Кодексот заклучува дека ОДУ го препознаваат и само половина го применуваат во текот на целата постапка на донесување политики или закони. Исто така извештајот покажува дека ОДУ недоволно го вклучуваат или информираат Одделението за процесот на консултации со ГО, но ја препознаваат неговата улога во процеси кои го засегаат граѓанското општество.



⁸ Генерален секретаријат на Владата на Република Македонија, Одделение за соработка со невладините организации. (2013) Информација за спроведувањето на Кодексот на добри практики за учество на граѓанските организации во процесот на креирање политики. Скопје. Влада на Република Македонија.



Економски и социјален развој и кохезија

Третата приоритетна област во стратегијата предвидува мерки за развој на социјалната економија и социјално претприемништво во насока на подобрување на економско-социјалната состојба на граѓаните, а имајќи ја предвид активната улога на организациите во спроведувањето социјални услуги (образование, здравство и др.).

Поставени се следните цели:

- Цел 1.** Развој на социјалната економија;
- Цел 2.** Зголемување на обемот на вклучување на граѓанските организации во давање услуги за потребите на заедницата;
- Цел 3.** Поттикнување поддршка и придонес од граѓаните и деловниот сектор;
- Цел 4.** Развивање партнерства помеѓу јавниот сектор, граѓанските организации и деловниот сектор за постигнување економски и социјален развој.

Носители на мерките: МЕ, МТСП, МЛС, МЗ, МОН, МП, МК, ГС - Одделение за соработка со НВО, Национално координативно тело за ООП.

За остварување на целите во третата приоритетна област од Стратегијата, предвидени беа следните мерки кои забележаа различно ниво на напредок во својата реализација:

Измени на Законот за донации и спонзорства во јавните дејности (ЗДСЈД)

Измени и дополнувања на Законот за донации и спонзорства во изминатиот период беа усвоени на предлог на Министерство за правда, а во насока и согласност со акцискиот план на Стратегијата. Иако измените се во насока за подобрување на функционалноста на Законот, тие беа подготвени без консултации со граѓанските организации. Ваквата практика на МП е особено изненадувачка ако се земат предвид успешните консултативни настани и веќе воспоставената работна група во која активно беа вклучени граѓански

организации за подобрување на Законот во 2011 г., која постапка беше во застој. Продолжување на постапката се случи во текот на ноември 2013 г. кога Законот беше објавен на ЕНЕР⁹, меѓутоа МП не одговори на упатените коментари. Како резултат на тоа, своите предлози граѓанските организации ги упатија во Собранието¹⁰ каде технички предлози во најголема мера беа прифатени, додека не и суштински подобрувања и поттикнувања за Законот. Останува во следниот период спроведувањето на Законот да биде следено од страна на граѓанските организации и да се работи во насока на негово понатамошно подобрување.

Промоција на концептот на социјално претприемништво и чекори за унапредување на социјалните услуги

Министерство за труд и социјална политика (МТСП), заедно со граѓанските организации, организира промотивни и едукативни настани за запознавање на јавноста со концептот на социјално претприемништво. Од 2012 г. е формирана работна група која работи на анализа на потребата од донесување закон за социјално претприемништво, која вклучува претставници на граѓански организации. Исто така потпишан е и меморандум меѓу МТСП и Владата на Обединетото Кралство на Велика Британија и Северна Ирска.

МТСП спроведе и анализи во насока на подобрување на ефикасноста и квалитетот на социјалните услуги. Одржани се едукативни настани/ средби со ЕЛС заради промоција на добри практики на соработка со граѓанските организации во давање услуги.

⁹ Објава на предлог-законот на ЕНЕР на 16.12.2013 (https://ener.gov.mk/default.aspx?item=pub_regulation&subitem=view_reg_detail&itemid=4uZCjTh7vcf75pWOEPkUug==)

¹⁰ Извештај од седницата бр. 26 на Комисија за култура одржана на 13.01.2014 (<http://www.sobranie.mk/materialdetails.nsp?materialId=8719bb50-4378-4c04-91c5-0cc09b764eb5>)

Приоритетна област 4.



Зајакнат граѓански активизам и поддршка на заедницата

Во четвртата приоритетна област се признава значењето на активно граѓанство и цели кон поттикнување иницијативи за зајакнување на граѓанското образование, мерките за неформално образование и ангажман на млади лица. Поставени се следните цели:

Цел 1. Подигнување на свеста кај младите и нивно поактивно учество во граѓанскиот сектор;

Цел 2. Поттикнување на вклучувањето на граѓаните во граѓанскиот сектор и општествените процеси.

Носители на мерките се: МТСП, МОН, МЛС, МП и други ресорни министерства, ГС - Одделение за соработка со НВО, АМС.

За остварување на целите во четвртата приоритетна област од Стратегијата, напредок беше забележан само во рамки на една мерка:

Доделување награда за волонтерство како дел од активностите за промоција на волонтерството

Согласно Стратегијата за промовирање и развој на волонтерството 2010-2015 г. и Акцискиот план, МТСП заедно со Националниот совет за развој на волонтерството, организира и успешно реализираше две години по ред, национална награда за волонтерство. Сепак, во 2014 г. Советот не успеа да се состане во текот на целата година, како резултат на изборот на ново членство што го оневозможи спроведувањето на овој промотивен настан во континуитет. Недостигот на буџетски средства наменети за реализирање на активностите предвидени во Стратегијата за промовирање и развој на волонтерството се клучот за нејзиниот незначителен напредок.

Приоритетна област 5.



Зајакната институционална рамка и практики за соработка

Петтата приоритетна област ја идентификува потребата од јакнење на улогата и поактивно функционирање на Одделението за соработка со невладините организации. Поставени се следните цели:

Цел 1. Зајакнување на улогата на Одделението за соработка со невладините организации;

Цел 2. Придонес кон подобрена размена на информации, консултации и активно партнерство;

Цел 3. Зајакнување на механизмот за комуникација на мрежата на државни службеници одговорни за соработка со граѓанскиот сектор;

Цел 4. Придонес кон континуирана и отворена дебата за потребите од развој на граѓанскиот сектор;

Цел 5. Придонес кон вмрежување на граѓанските организации на регионално ниво

Цел 6. Придонес кон зајакнување на партнерствата меѓу единиците на локалната самоуправа и граѓанските организации.

Носители на мерката се: ГС - Одделение за соработка со НВО, ресорните министерства, МЛС и АМС.

За остварување на целите во петтата приоритетна област од Стратегијата, значителни се следните мерки кои забележаа различно ниво на напредок или не забележаа напредок во својата реализација:

Ажурирана мрежа на лица од министерствата назначени за соработка со граѓанските организации

Мрежата на лица од министерства назначени за соработка со граѓанските организации е од особена важност за подобрување на комуникацијата и соработката со граѓанските организации. За таа цел на веб-страницата на Одделението е објавена

листа со одговорни државни службеници (вкупно 25 лица) за соработка со граѓанските организации од министерствата, каде единствено Министерството за здравство нема назначено одговорно лице, а од другите институции, АМС, СЕП и ССРД исто така имаат назначено.

Предлог-постапки, критериуми и делокруг на работа на мрежата на државни службеници одговорни за соработка со граѓанскиот сектор сè уште не се подготвени. Обезбедувањето функционална мрежа на лица и унапредување на комуникацијата со граѓанските организации поставува одредени предизвици, како задржување на истите лица подолг период и подобрена координација. Во изминатиот период за мрежата на лица од министерствата беа организирани консултации и обуки.

Одделението продолжува да ја извршува својата работа

Одделението продолжи да ја извршува својата улога на координатор за спроведувањето на Стратегијата, да го администрира процесот на дистрибуирање средства од државниот буџет наменети за здруженија и фондации, а продолжи да функционира и како административно тело на Комисијата за доделување статус на ОЈИ. На вработените во Одделението континуирано им се зајакнуваат капацитетите (обуки, работилници и семинари), иако во текот на извештајниот период на овој документ настанаа промени во позициите и низ секторите на вработените во Одделението, што влијае и го ослабува континуитетот во соработката со граѓанските организации.

Недостиг од независно функционирање на Одделението

Одделението продолжува да функционира во рамките на Секторот за анализа на политики и координација во Генералниот секретаријат на Владата на Република Македонија. Организациската поставеност на Одделението како дел од Генералниот секретаријат на Владата секогаш не дозволува флексибилност и потребен авторитет во хиерархија во секретаријатот за реакција и проактивно дејствување со цел реализација на мерките на Стратегијата, но и за директна комуникација со граѓанските организации¹¹. Исто така ограничувачко е тоа што, не се предвидени посебни буџетски средства за функционирање на Одделението и спроведувањето на Стратегијата. Со нивната подготовка во јуни 2014 г. можност за унапредување

на неговата позиција нудат анализата за состојбата на Секторот за анализа на политики и координација, како и споредбена анализа (поставеност, одговорности и задачи) на слични институциите на Одделението во регионот, од кои произлегуваат конкретни препораки и предлози.

Преземени први чекори за формирање совет

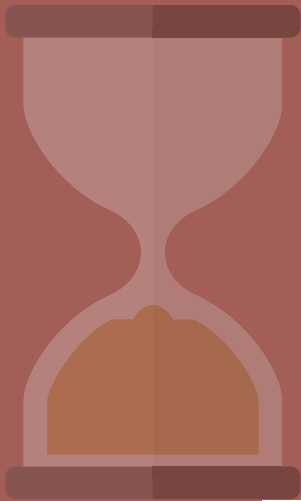
Формирање советодавно тело за унапредување на соработката, дијалогот и поттикнување на развојот на граѓанскиот сектор составен од претставници на Владата, органите на државната управа и граѓанските организации, е клучна мерка за обезбедување функционален дијалог за прашањата за развој на граѓанското општество. Кон крајот на ноември 2014 г. започна реализацијата на овие мерки со објавување предлог-одлука за формирање совет, а беа одржани и пошироки консултации.

Поттикнување партнерство меѓу ЕЛС и граѓанските организации

Со цел институционализирање на соработката меѓу ЕЛС и граѓанските организации, МЛС во северо-источниот, во пелагонискиот и во вардарскиот регион формира мрежи за инклузивен развој каде учествуваат, покрај ЕЛС, и граѓански организации, бизниси и медиуми, со цел подобрување на вклученоста во планирањето на приоритетите за развој на регионот. Исто така за потребите на подготовка на програми за развој на планските региони во сите осум плански региони одржани беа консултативни состаноци меѓу ЕЛС и граѓанските организации.

Во прилог на документот за јавни политики има табеларен приказ кој содржи оценка на степенот на спроведување на стратегијата по активности.

¹¹ Нурединоска Е., Огненовска С. (2014) Извештај за овозможувачката околина за развој на граѓанскиот сектор во Македонија. Скопје. Македонски центар за меѓународна соработка.



Препораки за спроведувањето на Стратегијата

Преземање дополнителни напори од клучните чинители за реализација на мерките од Стратегијата

Со цел постигнување ефикасност во спроведувањето на Стратегијата, која засега бележи различен степен на реализација по мерки, особено низок степен на реализација на клучните мерки за развој и одржливост на граѓанското општество, потребно е клучните институции вклучени во нејзиното спроведување да ги земат предвид препораките од досегашните извештаи и да направат дополнителни напори за нивна примена. Граѓанските организации истовремено со своите иницијативи и активности можат да ја поддржат реализацијата на мерките и да поттикнуваат соработка со органите на државната управа за активностите утврдени во акцискиот план на Стратегијата.

Промовирање на досегашната реализацијата на клучни мерки

Поттикнување на органите на државната управа одговорни за реализација на клучните мерки да преземат дополнителни напори може да се направи преку повремени меѓусекторски состаноци за споделување на искуствата за клучните преземени/непреземени активности.

Да се посвети особено внимание и напори за реализација на клучните мерки за развој на граѓанското општество:

- Усвојување на подзаконските акти на Законот за здруженија и фондации со цел искористување на целиот потенцијал на новитетите (државно финансирање, даночни закони, статус на ОЈИ);

- Потребни се измени во одредени **даночни закони** (Закон за персоналниот данок на доход и Закон за данокот на добивка), како и дополнителна анализа и подобрување на Законот за донации и спонзорства во јавните дејности;
- **Целосна реформа на системот на финансирање на граѓанските организации од страна на државата** (особено на средствата од игрите на среќа и забавните игри) со цел обезбедување, покрај проектна и институционална поддршка за граѓанските организации, кофинансирање на меѓународни проекти и проекти од ЕУ;
- Неопходно почитување на законодавството, **вклучување на граѓанските организации во процесите на креирање политики и донесување закони**, притоа обезбедувајќи им ги сите неопходни информации за квалитетно учество, како и проактивност на органите во овие процеси.

Унапредување на улогата и независноста на Одделението за соработка со невладините организации

Одделението потребно е во целост да ја извршува својата функција на градење и развивање на соработката со граѓанското општество. Имајќи предвид дека е ниско во хиерархијата на Генералниот секретаријат на Владата на РМ (дел е од сектор), секогаш не успева да дејствува проактивно и отворено во директната комуникација со граѓанските организации, па треба да се направат обиди за зајакнување на неговата **независна улога и препознатливост** меѓу граѓанските организации. Потребно е да се разгледа можноста

за зголемена независност на Одделението, односно перспективно да биде издигнато на ниво на агенција. Исто така потребно е да се користат и различни начини за промовирање и приближување на Одделението до граѓанските организации како отворени денови, унапредување на веб-страницата, нивно поголемо присуство низ цела Македонија.

Воспоставување совет за унапредување на соработката, дијалогот и поттикнување на развојот на граѓанското општество

Потребно е воспоставување совет за унапредување на соработката, дијалогот и поттикнување на развојот на граѓанското општество, како мешано тело составено од еднаков број релевантни претставници на организите на државната управа и граѓанските организации избрани со јасни критериуми кое ќе се заснова на принципите на јавност, отвореност и транспарентност. Советот треба да обезбеди простор за континуирана дебата и конкретни акции за развој на граѓанското општество во Македонија. Отворените консултации за предлог-одлуката за Советот во ноември 2014 г. се само чекор за кој е потребна политичка волја за заедничко воспоставување засновано на принципи, како и притисок и проактивност од граѓанските организации.

Зајакнување на капацитетите на државните службеници назначени како лица за соработка со граѓанските организации и поголемо вмрежување

На државните службеници кои имаат улога на точки во организите на државната управа и се назначени како лица за соработка со граѓанските организации потребно е да им се зајакнат капацитетите за природата и функционирањето на граѓанските организации и за нивната улога во споредувањето на активностите во стратегијата, како и за размена на информации. Дополнително треба да се организираат состаноци и да се вмрежуваат меѓусебно лицата назначени за соработка, ако се земе предвид дека напредок може да се забележи преку поголема размена на информации, учење од искуства и споделување добри примери и поттикнување натпревар меѓу самите органи на државна управа во реализацијата на активностите.

Вклучување на граѓанските организации во сите фази на процесот на спроведувањето на Стратегијата

Граѓанските организации потребно е да се вклучат во сите фази на процесот на спроведување на Стратегијата, и тоа покрај нивно активно учество во подготовка на стратешки документ, може да се обезбеди преку

нивно назначување како спроведувачи на одредени мерки/ активности од акцискиот план на Стратегијата. Дополнително, покрај Одделението, организите на државната управа носители на мерки во Стратегијата потребно е задолжително да ги вклучуваат граѓанските организации при реализацијата на одредени активности предвидени во Стратегијата, имајќи предвид дека тоа ќе придонесе кон поквалитетни и легитимни резултати и ќе помогне во градењето на довербата и соработката. Граѓанските организации потребно е да вршат континуиран притисок и да ја надгледуваат заложбата на Владата изразена преку реализација на мерките од Стратегијата од страна на организите на државната управа.

Определување средства од буџетот на Р. Македонија наменети за спроведување на активностите предвидени во Стратегијата

Потребно е обезбедување средства од буџетот на Република Македонија за спроведување на активностите предвидени во Стратегијата врз основа на потребите на организите на државната управа кои се носители на активностите. Одделението потребно е да подготвува годишна програма за работа која понатаму би била поддржана со финансиски средства од буџетот согласно потребите на организите на државната управа, вклучително и достапни средства од ИПА или други донатори.

Библиографија

- Нурединоска Е., Огненовска С. (2014) Извештај за овозможувачката околина за развој на граѓанскиот сектор во Македонија. Скопје. Македонски центар за меѓународна соработка.
- Смилевски Б. (2012) Даночното опкружување на граѓанските организации во Македонија. Скопје. Македонски центар за меѓународна соработка.
- Закон за данокот на добивка („Службен весник на Република Македонија“, бр. 80/1993).
- Закон за донации и за спонзорства во јавните дејности („Службен весник на Република Македонија“, бр. 47/2006; 86/2008 и 51/2011).
- Закон за здруженија и фондации („Службен весник на Република Македонија“, бр.52/2010 и 135/2011).
- Закон за изменување и дополнување на законот за донации и за спонзорства во јавните дејности (Објава на предлог-законот на ЕНЕР на 16/12/2013 - https://ener.gov.mk/default.aspx?item=pub_regulation&subitem=view_reg_detail&item=4uZCjTh7vcf75pWOEPkUug==)
- Закон за персоналниот данок на доход („Службен весник на Република Македонија“, бр. 80/1993; 3/1994; 70/1994; 71/1996; 28/1997; 8/2001; 50/2001; 52/2001; 2/2002; 44/2002; 96/2004; 120/2005; 52/2006; 139/2006; 6/2007; 160/2007; 159/2008; 20/2009; 139/2009; 171/2010; 135/2011 и 166/2012).
- Закон за спречување на перење пари и други приноси од казниво дело и финансирање терористи („Службен весник бр.130/2014“)
- Генерален секретаријат на Владата на Република Македонија, Одделение за соработка со невладините организации (2012) Стратегија за соработка на Владата со граѓанскиот сектор 2012 – 2017.
- Генерален секретаријат на Владата на Република Македонија, Одделение за соработка со невладините организации (2013) Извештај за спроведените мерки и активности од Стратегијата за соработка на Владата со граѓанскиот сектор (2012-2017). Скопје
- Генерален секретаријат на Владата на Република Македонија, Одделение за соработка со невладините организации (2013) Информација за спроведувањето на Кодексот на добри практики за учество на граѓанските организации во процесот на креирање политики. Скопје. Влада на Република Македонија.
- Комисијата за организации со статус од јавен интерес. Извештај за работата на Комисијата за организации со статус од јавен интерес во 2012 и 2013 година.
- Извештај од седницата бр. 26 на Комисијата за култура одржана на 13.01.2014 (<http://www.sobranie.mk/materialdetails.nspx?materialId=8719bb50-4378-4c04-91c5-0cc09b764eb5>)
- www.nvosorabotka.gov.mk

Прилог 1.

Табеларен преглед на спроведувањето на АКТИВНОСТИТЕ

Спроведувањето на секоја активност предвидена во Акцискиот план на Стратегијата по мерки е вреднувана со поени. Оценката за секоја од мерките е добиена како средна вредност од поените по активности, и тоа:

- Мерката е во целост реализирана (5);
- Забележан е одличен напредок (4);
- Забележан е значителен напредок (3);
- Забележан е делумен напредок (2);
- Забележан е мал напредок (1);
- Не е забележан напредок (0).

Мерки	Активност	Оценка за активност	Средна оценка за мерка	Носител на мерка	Рок за спроведување
Приоритетна област 1.					
РАЗВИЕН И ОДРЖЛИВ ГРАЃАНСКИ СЕКТОР					
Цел 1.1. Унапредување на правната рамка за граѓанските организации и нејзино хармонизирано спроведување					
Резултат 1.1.1. Граѓанските организации делуваат врз основа на овозможувачка и поттикнувачка правна рамка					
1. Следење на спроведувањето на Законот за здруженија и фондации.	1.1. Формирање на работна група за подготовка на систем за следење и оценување.	0	0	МП	2012- 2014
	1.2. Изготвување извештај за прогресот на спроведување на Законот.	0			
	1.3. Подготовка на извештај со препораки за унапредување на Законот.	0			
Резултат 1.1.2. Статусот на организации од јавен интерес (ОЈИ) функционално се спроведува					
1. Зајакнување на капацитетите на Комисијата за ОЈИ и воспоставување на внатрешни механизми.	1.1. Подготвување на интерни акти на Комисијата за ОЈИ.	5	4	Одделение	2012-2014
	1.2. Анализа на потребите за градење на капацитетите на Комисијата за ОЈИ.	3			
	1.3. Организирање на обуки и други активности за членовите на Комисијата за ОЈИ.	3			
2. Се следи доделувањето на статусот и ефектот од спроведување на статусот на ОЈИ.	2.1. Подготвување на годишни извештаи.	3	3	Одделение	2013-2014

Мерки	Активност	Оценка за активност	Средна оценка за мерка	Носител на мерка	Рок за спроведување
3. Достапност на информациите за организации со статус од јавен интерес.	3.1. Креирање и објавување електронска база на податоци за организации со статус од јавен интерес. (поврзаност со мерка за интегрирана електронска база).	2	2	Одделение	2013-2014
	3.2. Ажурирање на информациите во базата на податоци.	2			
Резултат 1.1.3. Финансиското работење на граѓанските организации е подобро					
1. Правната рамка за финансиско работење на граѓанските организации соодветствува на потребите и карактеристиките на секторот.	1.1. Изработка на анализа за примената на Законот за сметководство на непрофитните организации и подзаконските акти.	0	0	МФ/УЈП	20122014
	1.2. Формирање на работна група за подготвување на измени во Законот или подзаконските акти.	0			
Резултат 1.1.4. Правната рамка за перењето пари и финансирање тероризам соодветствува на карактеристиките на секторот.					
1. Подобрување на Законот за спречување на перење пари и други приноси од казниво дело и финансирање на тероризам во согласност со домашните услови и меѓународните регулативи.	1.1. Подготовка на споредбена и домашна анализа на постојниот Закон за спречување на перење пари и други приноси од казниво дело и финансирање на тероризам и неговото спроведување.	5	5	МФ/УФР	20122014
Цел 1.2. Придонес кон развојот на граѓанските организации преку стекнување со добивка и даночни олеснувања					
Резултат 1.2.1. Граѓанските организации ја користат добивката стекната од дејности					
1. Информирање на граѓанските организации и давање насоки за механизмите за стекнување добивка.	1.1. Формирање на меѓусекторска работна група за подготовка на прирачник и насоки.	0	0	МП/МФ	20122014
	1.2. Подготовка на прирачник.	0			
Резултат 1.2.2. Здруженијата и фондациите менаџираат и користат резервни фондови					
1. Подобрување на правната рамка за користење на резервни фондови.	1.1. Анализа на потребите и измени на законите за да се овозможи формирање на резервни фондови.	0	0	МП/МФ	20122014
	1.2. Организирање информативни настани и дискусии по препораките.	0			
Резултат 1.2.3. Даночната рамка за стекнување со добивка е подобрена.					
1. Вклучување на даночни олеснувања во Закон за данок на добивка за граѓанските организации.	1.1. Формирање работна група за подготовка на измени на Законот за данок на добивка.	0	0	МФ	2012-2014
Резултат 1.2.4. ОЈИ имаат дополнителни даночни олеснувања.					
1. Вклучување на даночни олеснувања во законите за ДДВ и персонален данок на доход.	1.1. Формирање работна група за подготовка на измени на законите за ДДВ и персонален данок на доход.	0	0	МФ	2013-2015

Мерки	Активност	Оценка за активност	Средна оценка за мерка	Носител на мерка	Рок за спроведување
Цел 1.3. Придонес кон развојот на граѓанските организации преку директна финансиска поддршка					
Резултат 1.3.1. Приходите од игри на среќа и забавни игри се распределуваат во согласност со европските практики и домашните потреби.					
1. Правната рамка за финансирање од приходите од игри на среќа соодветствува со европските регулаторни практики и потребите на граѓанските организации.	1.1. Подготвување на домашна и споредбена анализа за потребите и можностите за распределба на средствата од игрите на среќа за поддршка на граѓанските организации и подготвување на препораки.	0	0	МТСП	2013-2015
Резултат 1.3.2. Граѓанските организации се институционално организациски поддржани за спроведување на нивните активности.					
1. Зајакнување на институционалната поддршка на граѓанските организации и за кофинансирање на проектите на организациите.	1.1. Анализа на европските практики за институционална поддршка на граѓанските организации.	0	0	МТСП/МФ/Одделение/СЕП	2015-2017
	1.2. Формирање работна група за подготовка на предлог-модел за институционална поддршка.	0			
Резултат 1.3.3. Правната рамка и практиката за доделување на средства се подобри.					
1. Донесување на обврзувачки акт (правилник) за распределба на средства за граѓанските организации од Буџетот.	1.1. Формирана е работна група за изготвување на систем на правила и процедури за распределба на средства за граѓанските организации од Буџетот и измени на Законот за здруженија и фондации.	1	1	МП/МФ/Одделение	2012-2014
2. Вклучување на теми за системот на финансирање на граѓанските организации во програмите за обука на државните службеници.	2.1. Одржување на обуки за финансирање на граѓанските организации.	0	0	МИОА/МФ/Одделение	2012-2014
3. Донесување на прирачник за доделување средства на ГО и следење на користењето на средствата согласно актите.	3.1. Подготовка на прирачник за финансирање на граѓанските организации	0	0	Одделение/МФ	2012-2014
	3.2. Организирање консултативни настани и дискусии со граѓанските организации.	0			
4. Овозможување на достапност на информациите за сите организации кои добиле средства од Буџетот на Република Македонија и статусот на нивните проекти. (поврзаност со мерка за интегрирана електронска база).	4.1. Креирање и објавување на база на податоци за граѓанските организации на кои им биле доделени средства од Буџетот на Република Македонија.	0	0	Одделение/ОДУ	2012-2014
	4.2. Ажурирање на информациите во базата на податоци.	0			

Мерки	Активност	Оценка за активност	Средна оценка за мерка	Носител на мерка	Рок за спроведување
Приоритетна област 2: УЧЕСТВО ВО ПРОЦЕСИТЕ НА КРЕИРАЊЕ ПОЛИТИКИ, ДОНЕСУВАЊЕ ЗАКОНИ И ЕВРОПСКА ИНТЕГРАЦИЈА					
Цел 2.1. Подобрување на условите за учество на граѓанските организации во креирање политики и донесување одлуки					
Резултат 2.1.1. Граѓанските организации се вклучуваат во сите процеси на креирање политики и закони, во согласност со пропишаните правила и процедури нивните мислења се интегрираат во документите.					
1. Следење на спроведувањето на Кодексот на добри практики за учество на граѓанскиот сектор во процесот на креирање политики.	1.1. Изготвување анализа за прогресот на спроведување на Кодексот.	4	4	Одделение	2012-2014
	1.2. Подготовка на извештај со препораки за унапредување на системот.	4			
2. Утврдување на потребите и можностите за нормативно-правно уредување на постапката за изготвување закони и консултации со засегнатите страни.	2.1. Подготовка на анализа на постојната правна рамка и практики со препораки за нормативно-правно уредување.	0	0	Одделение/МИОА	2013-2014
	2.2. Организирање на консултативни средби со цел анализа на состојбите, утврдување на потребите и подобрување на регулативата за граѓанското учество.	0			
Резултат 2.1.2. Практиката за вклучување на граѓанските организации во процесите на креирање политики и донесување закони е подобрена и органите на државна управа конзистентно ги спроведуваат правилата					
1. Вклучување на теми за учество во процесите на креирање политики и донесување закони во програмите за обука на државните службеници.	1.1. Подготовка на нови програми за обука на државните службеници.	0	1	МИОА	2012-2014
	1.2. Одржување на обуките.	2			
2. Зголемена координација и вклучување на граѓанските организации во работни групи за креирање политики и донесување.	2.1. Определување на лице за контакт во секое министерство одговорно за водење на консултациите.	3	1	Одделение/ОДУ	2013-2016
	2.2. Изработка на модели на постапки и критериуми за вклучување на граѓанските организации во работни групи.	0			
	2.3. Изработка на обрасци за вклучување на граѓанските организации во работните групи.	0			

Мерки	Активност	Оценка за активност	Средна оценка за мерка	Носител на мерка	Рок за спроведување
Цел 2.2. Унапредување на процесот на информирање и консултации со граѓанскиот сектор преку промовирање на ИКТ					
Резултат 2.2.1. Министерствата вршат консултации и вклучуваат граѓански организации, а организациите полесно се координираат					
1. Достапност на информациите за вклучените организации во процесите на креирање политики и донесување закони.	1.1. Креирање и објавување на електронска база на податоци за учество на граѓанските организации во рамките на консултативни процеси со различни министерства.	0	0	Одделение/МИОА/ОДУ	2013-2014
	1.2. Ажурирање на информациите во базата на податоци.	0			
	1.3. Подготовка на образец и начин за поднесување на иницијативи и мислења директно на веб-страницата на Одделението за соработка во невладини организации.	0			
2. Подигнување на свест за можностите што ги нуди порталот е-демократија пред граѓанските организации и поттикнување за негово користење.	2.1. Организирање едукативни настани за порталот е-демократија за граѓанските организации.	3	3	МИОА	2012-..
Цел 2.3. Зајакнување на партнерството во дефинирање на политиките поврзано со Европските интеграции					
Резултат 2.3.1. Дефинираните политики и мерки одговараат на потребите на заедницата и заложбите за интеграција во ЕУ					
1. Спроведување на Законот за лобирање соодветно на потребите и практиките.	1.1. Анализа на спроведувањето на Законот за лобирање.	0	0	МП	2013-2014
2. Граѓанските организации активно се консултираат при подготовка на НПАА и преговарачките позиции за членство во ЕУ.	2.1. Објавување на повик за вклучување на ГО во работни групи за НПАА.	3	3	СЕП/ОДУ	2012-2014
Цел 2.4. Унапредувања на партнерства во дефинирање на националните развојни програми за ЕУ					
Резултат 2.4.1. Владата и граѓанските организации активно соработуваат и заеднички ги дефинираат приоритетите и развојните програми за ЕУ					
1. Вклучување на граѓанските организации во дефинирање на националните развојни програми за ЕУ.	1.1. Подготовка на анализа за вклученост на граѓанските организации во дефинирање на национални развојни програми за ЕУ.	0	0	СЕП	2012-2014
	1.2. Организирање на консултативни настани за подготовка на препораки и предлози за спроведување на препораките.	0			

Мерки	Активност	Оценка за активност	Средна оценка за мерка	Носител на мерка	Рок за спроведување
Цел 2.5. Зајакнување на партнерствата во програмирање на користењето на фондовите за пред пристапна помош (и по пристапот во ЕУ други фондови) и нивно следење					
Резултат 2.5.1. Владата и граѓанските организации активно соработуваат во процесите на планирање, програмирање и следење на спроведувањето					
1. Вклучување на граѓанските организации во процесите на планирање, програмирање и следење на спроведувањето.	1.1. Анализа за степенот на досегашна вклученост на граѓанските организации во програмирањето на пред пристапните фондови.	0	0	СЕП/ОДУ	2012-2014
	1.2. Организирање на консултативни настани за подготовка на препораки и предлози за спроведување на препораките.	0			
Цел 2.6. Развивање партнерства на граѓанските организации во дефинирање на приоритетите за развојна помош и нивно спроведување					
Резултат 2.6.1. Воспоставена е институционална рамка за партнерство со граѓанскиот сектор					
1. Дефинирање на програма за партнерство во развој на институционална, стратешка и законска рамка за развојна помош.	1.1. Подготовка на програма за партнерство која вклучува механизми за соработка.	0	0	МНР	2012-2013
Цел 2.7. Унапредување на соработката во подготовка на извештаи по ратификувани меѓународни договори и вклучување во иницијативи кон кои пристапила Република Македонија					
Резултат 2.7.1. Извештаите за спроведување на ратификувани меѓународни договори се сеопфатни и збогатени со податоци од граѓанскиот сектор					
1. Континуирана соработка помеѓу органите на државна управа и граѓанските организации при подготовка на извештаи.	1.1. Организирање на состаноци за координација со граѓанските организации при спроведување и/или подготовка на извештаи за меѓународни договори.	2	2	МНР/МП	2012-2014
2. Граѓанските организации се вклучени во изработка и спроведување на Акцискиот план во согласност со принципите на иницијативата Отворено Владино партнерство.	2.1. Одржување на консултативни средби со граѓанските организации при изработка и спроведување на Акцискиот план.	5	5	МНР/МИОА	2012

Мерки	Активност	Оценка за активност	Средна оценка за мерка	Носител на мерка	Рок за спроведување
Приоритетна област 3: ЕКОНОМСКИ РАЗВОЈ И СОЦИЈАЛНА КОХЕЗИЈА					
Цел 3.1. Придонес кон развојот на социјалната економија					
Резултат 3.1.1. Развиена е поволна рамка и услови за развој на социјалното претприемништво и зголемено е учеството на граѓанските организации во процесите					
1. Подигнување на свеста за социјалното претприемништво кај граѓанскиот сектор.	1.1. Организирање на едукативни настани и издигнување на свеста за социјалното претприемништво.	3	3	МТСП/МЕ	2014
2. Донесување Закон за социјално претприемништво.	2.1. Анализа на законската рамка во однос на социјалното претприемништво.	4	4	МТСП	2014-2016
	2.2. Формирање работна група за изготвување на Закон за социјално претприемништво.	3			
Цел 3.2. Зголемување на вклученоста на граѓанските организации во давање услуги за потребите на заедницата					
Резултат 3.2.1. Граѓанските организации придонесуваат во задоволување на потребите на заедницата и активно соработуваат со органите на државната управа и единиците на локалната самоуправа					
1. Правната рамка за социјални услуги е подобрена и соодветствува на потребите.	1.1. Анализа на постојната законската рамка за социјални услуги.	4	3	МТСП/ОДУ	2012-2014
	1.2. Преземење на активности базирани на препораките од истражувањето (носител: сите министерства).	2			
2. Подигнување на свест за можностите и посочување на добри примери за соработка во давањето услуги од надлежност на единиците на локалната самоуправа.	2.1. Одржување на едукативни настани/средби со единиците на локалната самоуправа со цел промоција на добри практики за соработка со граѓанските организации во давање услуги.	4	4	МЛС/МТСП	2012-2014
	2.2. Одржување на средби од страна на единиците на локалната самоуправа со граѓанските организации за пренесување на потребите на заедниците.	4			
3. Модели на соработка во областа на образованието, здравството, културата и др. го помагаат развојот на граѓанските организации.	3.1. Формирање на работна група која ќе развива модели за соработка во областите на образованието, здравството, културата и др.	0	0	МОН/МЗ/МК	2013-2014
	3.2. Објавување и дистрибуирање на моделите за соработка.	0			
Цел 3.3. Поттикнување поддршка и придонес од граѓаните и деловниот сектор					
Резултат 3.3.1. Граѓаните и деловниот сектор се повеќе донираат и поддржуваат активности на граѓанските организации					
1. Подобрување на Законот за донации и спонзорства во јавните дејности за да соодветствува на потребите.	1.1. Формирана е работна група и започната е постапка за измени во Законот за донации и спонзорства во јавните дејности.	2	2	МП	2012-2013

Мерки	Активност	Оценка за активност	Средна оценка за мерка	Носител на мерка	Рок за спроведување
2. Се следи примената на новиот Закон	2.1. Подготвување извештаи за спроведувањето на Законот за донации и спонзорства во јавните дејности кои содржат информации за дадените донации и бенефиции	0	0	МП	2013-2015
	2.2. Објавување на извештаите на веб- страници	0			
Цел 3.4. Развивање на партнерства помеѓу јавниот сектор, граѓанските организации и деловниот сектор за постигнување на економски и социјален развој					
Резултат 3.4.1. Граѓанскиот сектор е вклучен во дијалогот и иницијативите за креирање на јавно-приватни партнерства за постигнување на одржлив економски раст и социјална кохезија					
1. Поврзување со мерките од Националната агенда за ООП	1.1. Активности за поврзување на мерките од Националната агенда за ООП	0	0	МЕ/ООП	2012-2014
Резултат 3.4.2. Развиени општествено одговорни практики за балансиран раст и социјална кохезија кои вклучуваат партнерства со граѓанскиот сектор					
1. Вклучување на граѓанските организации во дебати за улогата на граѓанскиот сектор во развојот на јавно-приватни партнерства.	1.1. Организирање дебати и дискусии за улогата на граѓанскиот сектор во развојот на јавно-приватни партнерства.	0	0	МЕ/ООП	2012-2014
2. Промовирање на модели на три-партитни партнерства (јавен, деловен и граѓански сектор) во насока на економски развој и социјална кохезија.	2.1. Дефинирање на модели за три-партитни партнерства за економски развој и социјална кохезија.	0	0	МЕ/ООП	2012-2014
	2.2. Објавување на моделите на веб- страници, организирање на средби со граѓанските организации.	0			

Мерки	Активност	Оценка за активност	Средна оценка за мерка	Носител на мерка	Рок за спроведување
Приоритетна област 4: ГРАЃАНСКИ АКТИВИЗАМ И ПОДДРШКА ОД ЗАЕДНИЦАТА					
Цел 4.1. Подигнување на свеста кај младите и нивно учество во граѓанскиот сектор					
Резултат 4.1.1. Младите се активно вклучени и придонесуваат во општеството					
1. Соработка со претставници на граѓанскиот сектор во спроведување на наставни предмети и активности во училиштата поврзани со теми демократија и граѓански сектор.	1.1. Вклучување на граѓанските организации во реализација на наставните предмети поврзани со теми за демократијата и граѓанскиот сектор и тоа преку пренесување на искуства.	2	2	МОН	2012-...
Цел 4.2. Поттикнување и активно вклучување на граѓаните во граѓански сектор и општествените процеси					
Резултат 4.2.1. Граѓаните иницираат и се вклучуваат во иницијативи за задоволување на потребите на заедниците					
1. Поврзување со мерките од Стратегијата за промовирање и развој на волонтерството.	1.1. Активности за промовирање на волонтерството (согласно Стратегијата за промовирање и развој на волонтерството).	3	3	МТСП/ОДУ	2012-...
2. Поттикнување на граѓански активизам преку заеднички настани.	2.1. Поддршка на граѓанските организации кои промовираат активности со масовна вклученост на граѓани.	1	1	МТСП/ОДУ	2013-...
	2.2. Подготовка на извештај за граѓанското ангажирање и волонтерството.	0			
3. Поттикнување волонтерски активности на возрасни лица.	3.1. Организирање промотивни активности за поттикнување волонтерство на возрасни лица.	0	0	МТСП/ОДУ	2013-...

Мерки	Активност	Оценка за активност	Средна оценка за мерка	Носител на мерка	Рок за спроведување
Приоритетна област 5: ЗАЈАКНАТА ИНСТИТУЦИОНАЛНА РАМКА И ПРАКТИКИ ЗА СОРАБОТКА					
Цел 5.1. Зајакнување на улогата на Одделението за соработка со невладини организации					
Резултат 5.1.1. Одговорностите и задачите на Одделението за соработка со невладини организации соодветствуваат на делокругот на работа во согласност со актите (утврдени одговорности согласно ЗЗФ, и сл.)					
1. Зголемување на капацитетите и активностите на Одделението во согласност со утврдените одговорности.	1.1. Организирање на обуки и други активности за градење на капацитетите на вработените за непречено извршување на доделените задачи (администрирање на Комисијата за ОЈИ, доделување на средства и сл.)	3	3	ГС	2012-...
2. Анализирање на можноста за прераснување на Одделението на ниво на сектор.	2.1. Споредбена анализа за поставеноста, одговорностите и задачите на сличните институции во земјите од регионот, (со препораки).	3	2	ГС	2012-2014
	2.2. Организирање консултативни настани по препораките.	0			
Цел 5.2. Придонес кон подобрена размена на информации, консултации и активно партнерство					
Резултат 5.2.1. Веб-страницата на Одделението за соработка со невладини организации е функционална алатка за размена на информации, консултации и активна соработка					
1. Подготовка на електронски преглед на информации за состојбата, карактеристиките и капацитетите на граѓанскиот сектор.	1.1. Надградување на теничките можности и интеракцијата на веб-страницата на Одделението за соработка со невладини организации за извршување на надлежностите.	0	0	Одделение/ МИОА	2015-2017
	1.2. Креирање и објавување на електронска база на податоци која ги интегрира сите бази на податоци предвидени во овој Акциски план	0			
	1.3. Дефинирање на концепт и утврдување на механизми за прибирање и ажурирање на податоците.	0			
Цел 5.3. Зајакнување на механизмот за комуникација на мрежата на државни службеници одговорни за соработка со граѓанскиот сектор					
Резултат 5.3.1. Воспоставен е функционален ситем за меѓусебна координација и размена на информации (мрежа на државни службеници одговорни за соработка со граѓанските организации)					
1. Подобрување на постојниот механизам и воведување критериуми и мандат за избори на членови на мрежата на државни службеници одговорни за соработка со граѓанските организации.	1.1. Подготовка на предлог постапки, критериуми и делокруг на работа на мрежата на државни службеници одговорни за соработка со граѓанскиот сектор.	2	2	Одделение/ ОДУ	2012

Мерки	Активност	Оценка за активност	Средна оценка за мерка	Носител на мерка	Рок за спроведување
2. Градење на капацитетите на членовите на мрежата на државни службеници одговорни за соработка со граѓанските организации.	2.1. Организирање на обуки и други активности за градење на капацитетите на членовите на мрежата на државни службеници одговорни за соработка со граѓанските организации.	0	1	Одделение/ МИОА	2012-...
	2.2. Подготовка на програма и одржување на обуки за обучувачи за членовите на мрежата за прашања од правната рамка и работата на граѓанските организации.	0			
	2.3. Подготовка на образец за формата и содржината на годишниот извештај за спроведување на мерките на Стратегијата од страна на органите на државната управа и генерално, соработката што ја остваруваат.	4			
3. Објавување и ажурирање на листата на членовите на мрежата на државните службеници одговорни за соработка со граѓанскиот сектор и нивните замениците.	3.1. Подготовка на листа на членови и заменици на мрежата на државните службеници одговорни за соработка со граѓанскиот сектор.	4	4	Одделение	2012-2014
Цел 5.4. Придонес кон континуирана и отворена дебата за потребите од развој на граѓанскиот сектор					
Резултат 5.4.1. Институционалната соработка е зајакната и зголемено е учеството на граѓанските организации во дефинирање на приоритетите за соработка и развој					
1. ГО активно учествуваат во дефинирање на приоритетите, давањето предлози за подобрување на опкружувањето и во следењето на спроведувањето на Стратегијата, преку формирање на советодавно тело составено од претставници на Владата, органите на државната управа и граѓанските организации.	1.1. Формирање работна група.	0	2	Одделение	2012-2017
	1.2. Подготовка на анализа за составот, мандатот и делокругот на работа на телото.	5			
	1.3. Одржување на координативни средби во рамките на органите на државна управа за составот, мандатот и делокругот на работа на советодавното тело.	4			
	1.4. Организирање консултативни активности за формирање на советодавно тело за соработка и дијалог.	3			
	1.5. Подготовка на основачки документи, критериуми и постапка за избор на членови и други акти за воспоставување на советодавното тело.	2			
	1.6. Подготовка на Деловник за работа на советодавното тело.	0			
	1.7. Подготовка на извештаи за работа на советодавното тело	0			

Мерки	Активност	Оценка за активност	Средна оценка за мерка	Носител на мерка	Рок за спроведување
Цел 5.5. Придонес кон вмрежување на граѓанските организации на регионално ниво					
Резултат 5.5.1. Граѓанските организации пронаоѓаат партнери и соработуваат со сродни организации од земјите од Регионот					
1. Вклучување на Република Македонија во Регионалната иницијатива (Словенија, Хрватска и Црна Гора) за формирање Регионална електронска база на податоци на невладини организации (www.ngo-portal.eu).	1.1. Креирање и објавување на Регионална електронска база на податоци на граѓанските организации.	0	0	АМС/ Одделение	2012-...
Цел 5.6. Придонес кон зајакнување на партнерствата меѓу единиците на локалната самоуправа и граѓанските организации					
Резултат 5.6.1. Единиците на локалната самоуправа ги вклучуваат граѓанските организации во процесите на креирање локални политики и спроведување заеднички активности					
1. Воспоставување на комуникациски систем и практика за размена на искуства за соработка меѓу органите на државната управа на национално ниво и единиците на локална самоуправа и меѓу самите единици.	1.1. Организирање на координативни состаноци и обуки за подготовка на локални документи и вклучување на граѓанските организации во локалните процеси.	3	1	МЛС	2012-...
	1.2. Организирање дискусии за локалните приоритети.	0		МИОА	
	1.3. Креирање и објавување база на податоци со истражувања и материјали на национално и на локално ниво со цел полесно споделување на материјали и ресурси.	0		Одделение	



АКВИС (ACQUIS) НА БАЛКАНСКОТО ГРАЃАНСКО
ОПШТЕСТВО: ЈАКНЕЊЕ НА ПОТЕНЦИЈАЛОТ И
КАПАЦИТЕТИТЕ НА ГРАЃАНСКИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ
ЗА ЗАСТАПУВАЊЕ И ЛОБИРАЊЕ

www.monitoringmatrix.net

www.mcms.mk

Проектот е финансиран од Европската Унија
Инструмент за претпристапна помош (ИПА)
Инструмент за граѓанското општество (СЦФ)